

COP.27 손실과 피해 의제 협상결과 및 평가

기후변화학회 KACCC 세션 발표자료(2022-11-30, 제주)

KEI/KACCC 강상인 sikang@kei.re.kr,

목차

1. 손실과 피해 논의 구조 (~COP26, 2021)
2. 4개 의제 협상 결과 (COP27, 2022)
3. 후속 일정 (~COP.29, 2024)
4. 협상결과 평가

1. 손실과 피해 논의 구조

- 손실과 피해 작업프로그램으로 논의 (~2012)
- 손실과 피해 바르샤바 국제 메커니즘(WIM) 설치(COP19, 2013)
 - 기후변화 부정적 영향에 특히 취약한 개도국 지원 목적
 - ✓ 포괄적 위험관리 접근 지식/이해 증진
 - ✓ 이해관계자 대화, 협업, 일관성, 시너지 제고
 - ✓ 자원, 기술, 역량배양을 포함한 행동과 지원 강화
 - 집행위원회(5년 연동계획, 3차:2023-2027), 산하 5개 전문가그룹 및 작업반
 - ✓ 포괄적 위험관리(CRM)
 - ✓ 장기영향(Slow Onset Events)
 - ✓ 기후난민(Human Mobility)
 - ✓ 비경제적 손실(Non-economic Losses)
 - ✓ 행동과 지원(Action and Support)
- 파리협정 8조, 손실과 피해 조항 신설(COP21, 2015)
 - "WIM에 대한 파리협정 관할과 지침 명시(subject to the authority and guidance) (Decision.1/COP.21)
- WIM Reviews (2016, 2019)
 - 행동과 지원 활동 미흡 지적
- WIM 산티아고네트워크 설치 (CMA2, 2019)
 - OBNE의 개도국 손실피해 대응 기술지원 촉진 목적

2. 손실과 피해 4개 의제 협상 결과

1. WIM 관할 문제(governance)

- COP27 개막총회 의장단 결정에 따라 의장협의 의제로 논의
- 결과_ COP28/CMA5에서 계속 논의

2. WIM 집행위(ExCom) 연차보고서 2022 채택

- WIM 집행위원회 2022년 연차보고서 구성
 - ✓ 집행위원회 및 5개 전문가그룹 활동 성과
 - ✓ 제2차 5년연동계획(2023-2027)
 - ✓ 산티아고네트워크 구성기관(OBNE) 활동 요약
 - ✓ 집행위원회 권고사항(recommendation)
- 결과_ 2022년 연차보고서, 작업계획, 권고사항 채택

3. 산티아고 네트워크 실행화(operationalization)

- 네트워크 구조, 구성요소(사무국, 자문위원회, 회원기관)의 역할과 책임,
- 네트워크 위탁운영 기관 선정 기준 및 절차, 자원부담 주체(developed countries)
- 결과_ 부속서 1. 2 포함, CMA.4 Santiago Network 결정문 채택 (COP endorses)

2. 손실과 피해 4개 의제 협상 결과

4. 손실과 피해 대응 자원체계(funding arrangements for responding to L&D)

- **재원논의 전제조건(2015)**

- ✓ "liability" (불법행위) 책임에 따른 "compensation" 배상 근거와 무관*

"Agrees that Article 8 of the Agreement does not involve or provide a basis for any liability or compensation." (para.51, decision1/cp21)

- **산티아고네트워크 한정, 선진국 자원 부담 필요 인정(2021)**

- ✓ (CMA) "Urges developed country Parties to provide funds for the operation of the Santiago network and for the provision of technical assistance as set out in paragraph 67 above;"(para 70, Decsion.1/cma3(2021))

- **G77/China 손실과 피해 신규 추가 기금 설치 요구**

- ✓ 'a new, additional, dedicated fund' as COP/CMA agenda item (June, 2022)

- **COP27 8(f) 공식의제화 합의**

- ✓ 8(f): 손실과 피해 **복구** 포함 신규 자원체계 (Funding arrangements for responding to loss and damage associated with the adverse effects of climate change, including a focus on addressing loss and damage)
- ✓ "Approaches to address loss and damage associated with climate change impacts ... to enhance adaptive capacity" (title of decision 3/CP.18 and para9, 2012)
- ✓ "Parties recognize the importance of averting, minimizing and addressing loss and damage associated with the adverse effects of climate change, ..." (PA Article 8.1, 2015)

2. COP.27/CMA.4 손실과 피해 의제 주요협상 결과

- 결과

- **1. 손실과 피해 복구 대응 기금(fund) 포함, 취약 개도국의 손실과 피해 대응을 위한 신규 자원체계(new funding arrangements) 구축 합의**
- ✓ "2. Decide to establish **new funding arrangements for assisting** developing countries that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change, **in responding to loss and damage**, including **with a focus on addressing loss and damage** by providing and assisting in mobilizing **new and additional resources**, and that these new arrangements complement and include **sources, funds, processes and initiatives under and outside the Convention and the Paris Agreement;**" (para 2, decision._, COP27/CMA4)
- ✓ "3. Also decide, **in the context of** establishing the new funding arrangements referred to in paragraph 2 above, to **establish a fund for responding to loss and damage** whose mandate includes a focus **on addressing loss and damage;**" (para 3, decision._, COP27/CMA4)
- **2. 선진국과 개도국대표로 준비위원회를 구성, 2024년까지 실행화 합의**
- ✓ "4. Establish a **transitional committee** on the operationalization of the new funding arrangements for responding to loss and damage and the fund ...;"
- ✓ "5. Agree that the recommendations (for COP28/CMA5 adoption) ... shall consider, inter alia: (a) **Establishing institutional arrangements, modalities, structure, governance and terms of reference for the fund ...;** (b) **Defining the elements of the new funding arrangements;** (c) Identifying and expanding sources of **funding;** (d) Ensuring coordination and complementarity with existing funding arrangements;" (para 4, para 5, decision._, COP27/CMA4)

3. 손실과 피해 후속 일정(~COP.29/CMA.6, 2024)

2. WIM ExCom 2022 연차보고서 결정문 권고사항 이행(2013)

- CMA4채택/COP27추인(endorse) WIM 집행위원회 3개 작업방향 권고 이행
 - ✓ 당사국 기후변화 포컬포인트, 손실과 피해 컨택포인트 포함 이해관계자의 참여방식과 기회를 모색하고, 협약과 협정 이외의 프로그램, 기구, 플랫폼과의 협력 시너지 강화
 - ✓ 손실과 피해 정보 관련 개도국 당사국의 국가보고서 작성 및 제출 관련 기술적 제도적 역량 강화를 위한 집행위와 전문가자문그룹(CGЕ)간 지속 협력
 - ✓ COP25/CMA2, COP26/CMA4 관련 결정에 따른 산티아고네트워크를 통한 개도국 기술지원요청 접수 및 관련 지원활동 지속

3. WIM Santiago Network 실행화 후속 조치

- 산티아고네트워크 운영지침(TOR) 실행(부속서1)
 - ✓ 네트워크자문위원회 (network advisory board)가 당사국 총회 관할 하에, 부속서에 명시된 역할을 수행, WIM ExCom과 공동보고서 제출
 - ✓ 자문위원회가 제61차 부속기구회의 논의를 거쳐 2024 11월 COP29 당사국총회에서 채택될 자체 의사규칙안(rules of procedure)을 작성 제출
 - ✓ 네트워크사무국은 당사국총회 지침/관할 하에 위탁운영기관에 설치
- 산티아고네트워크 위탁운영 기관 선정절차 진행(부속서2)
 - ✓ 2022년내 공모공고, 2023년 상반기 제안접수, 선정평가패널 평가, COP28/CMA5 결정

3. 손실과 피해 후속 일정 (~COP.29/CMA.6, 2024)

4. 재원체계 관련 당사국, 사무국, 협약/협정 안팎 국제기구에 요청

- 2022년 12월 15일까지 준비위원회 구성, 연중 최소 3회의 회의 개최
 - ✓ COP28/CMA5 채택을 목표로 재원 체계 실행화 요소에 대한 권고안 작성
- 최초 준비위원회 2023년 3월 31일 이전 개최
 - ✓ 준비위원회 권고안 관련 의사결정 만장일치(concensus) 방식 채택
- 협약 사무국 2023년 중 2회의 워크숍 개최
 - ✓ 기존 재원 체계와 혁신적 소스에 관한 종합보고서 작성
- 당사국 및 손실과 피해 관련 기관 2023년 2월 15일까지 제안서(submission) 제출
 - ✓ 워크숍 및 제2차 글래스고 대화의 주제와 구조에 관한 제안
- 유엔기구, 정부간기구, 양자, 다자 및 국제 재원기구 제안(inputs) 요청
 - ✓ 재원 접근성 제고 속도, 범위, 규모 및 관련 제약과 기회요인 의견

4. 재원체계 관련 GD, COP27/28 의장단, 유엔총장, 국제재정기구에 관련사항

- 2023년 6월 예정 2차 글래스고대화
 - ✓ 기존 의제 외, 신규 재원체계의 실행화, 신규기금 설치 관련 논의 후, 결과보고
- COP 공동의장단 사전각료급회의, 유엔총장 정상급회의, 세계은행-국제통화기금 회의
 - ✓ 손실과 피해 대응수요 부합 효과적 재원 제공, 기존 및 신규 혁신적 재원 접근방안 논의 후, 준비위원회에 feed-in 요청

4. COP.27 협상결과 평가

- 행동과 지원 제도화(institutionalization) 성과 거양

- WIM ExCom 과 SN Advisory Board 대칭구조 형성

- ✓ 공동보고체계 채택 (WIM ExCom & SN AB Joint Reporting System)
- ✓ 당사국 주도성 확인 (Party driven process (with a possible voting system in AB))

- 수요주도 및 당사국주도 균형 유지

- ✓ **25.** Invites Parties to inform the Santiago network secretariat of their liaison to the Santiago network secretariat, as appropriate for their national circumstances, to support alignment of technical assistance through the Santiago network with national priorities;
- ✓ **26.** Affirms that technical assistance provided through the Santiago network in a demand-driven manner will be developed through an inclusive and country-driven process, taking into account the needs of vulnerable people, indigenous peoples and local communities;

- 인권, 젠더 등, 글로벌 가치기준을 고려

- ✓ **27.** Also affirms that, when technical assistance is provided by the Santiago network, it should take into consideration the cross-cutting issues from the eleventh preambular paragraph of the Paris Agreement *;

* human rights, ... the rights of indigenous peoples, local communities, migrants, ... and the right to development, ... gender equality, empowerment of women and intergenerational equity

- 신규 자원체계의 외연 확장에 주목

- ✓ averting, minimizing, and **addressing** loss and damage
- ✓ 부채탕감, 과세수단 도입(**innovative sources: sectoral levy, debt relief ...**)
- ✓ 브레튼우즈 체제 개입(**new and innovative approaches (MDB reform, WB Group & IMF ...)**)

Questions welcome to sikang@kei.re.kr for further consideration

_end of file