

제27차 UNFCCC
당사국 총회(COP27)

적응 의제
논의 결과 및
시사점

한국환경연구원
국가기후위기적응센터

강주연



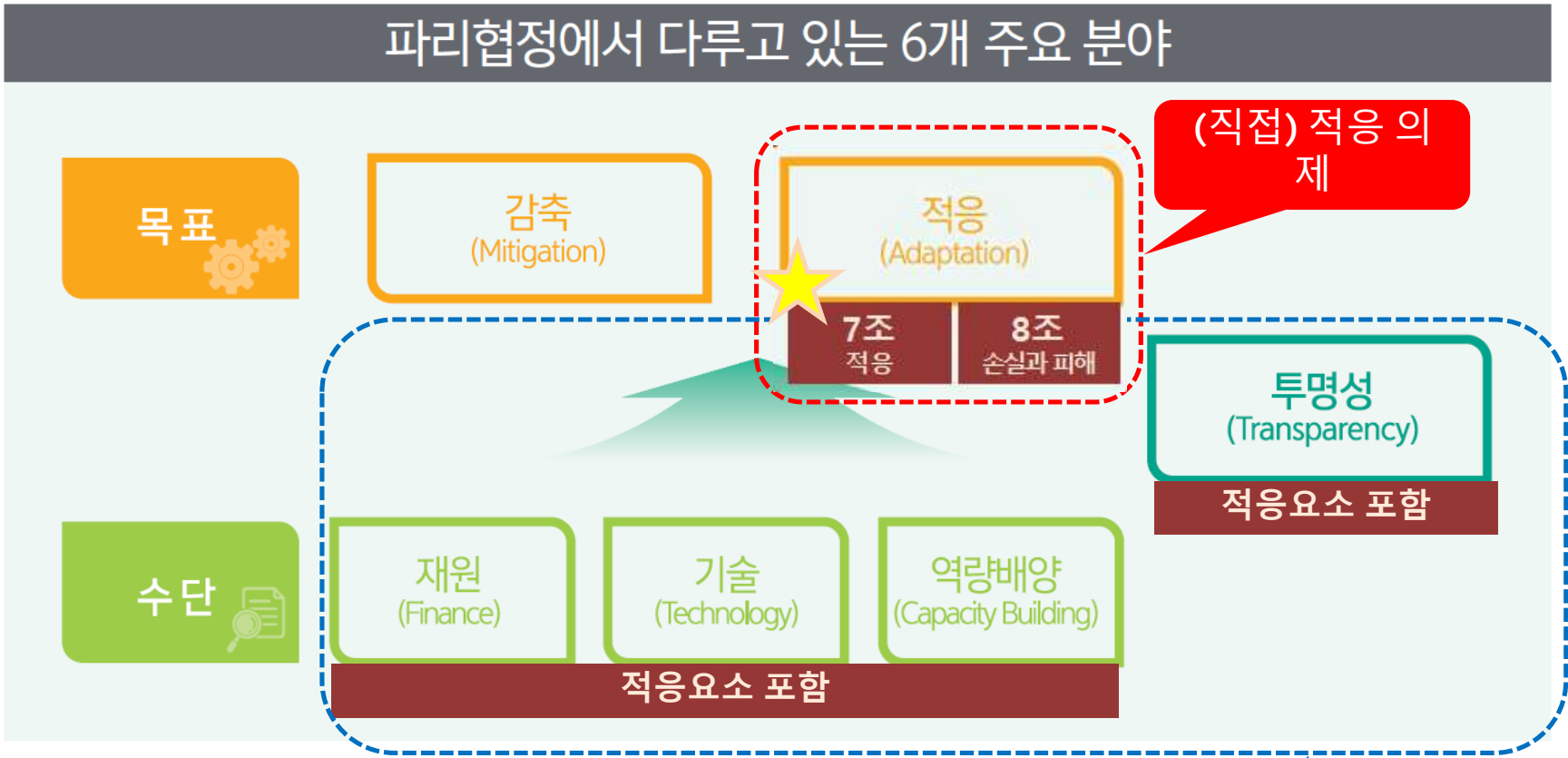
I. UNFCCC COP 27 개요



* 자료: Kiara Worth, UNFCCC 웹사이트

II. UNFCCC COP 27 적응 의제 개괄

1. 적응 의제 범위



* 자료: 환경부(2016), 파리협정 길라잡이 내 도식을 활용하여 저자 재구성

II. UNFCCC COP 27 적응 의제 개괄

2. 적응 의제 개괄

세부
논의
내용

적응위원회(Adaptation Committee: AC)

- AC 연간 업무성과
- 파리협정 관련 기타 적응 업무 추진 현황
- AC 진척, 효과성, 성과 검토

전지구적 적응 목표 (GlaSS, global goal on adaptation)

- 연간 워크숍 개최 결과 공유
- 향후 논의방식 논의

최빈국전문가그룹(Least Developed Countries Expert Group)

- LEG 연간 업무 성과
- LEG 절차지침 개정

국가적응계획(National Adaptation Plan: NAP)

- NAP 수립 및 이행 관련 자원 접근성 확대

핵심
쟁점

적응 논의 체계 점검 및
신규 적응 논의 체계 도입

국가적응계획 이행에 대한
자원 확대 및 자원 접근성 강화

Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

1. 국가적응계획 이행 지원 강화

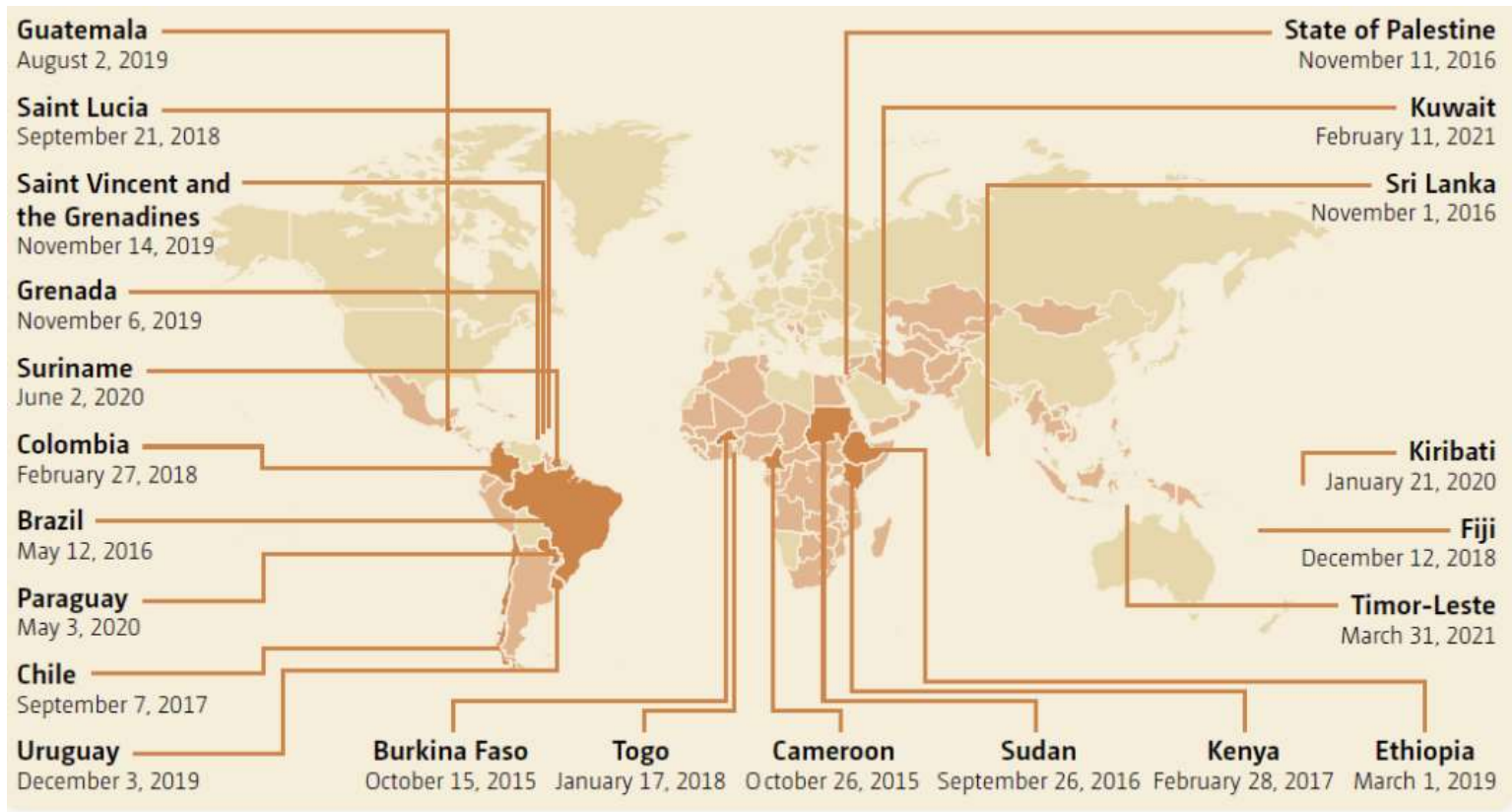
- 국가적응계획(NAP) 개요

분류	내용
연혁	2010 설립
개요	당사국의 중장기적인 적응 수요를 파악하고, 해당 수요를 해결하기 위한 전략과 프로그램을 개발하고 구현하도록 지원하는 수단
파리협정 관련 조항	'각 당사자는, 관련 계획, 정책 그리고/또는 기여의 개발 또는 강화를 포함하는 적응계획 과정과 행동의 이행에 적절히 참여 하며, 이는 다음을 포함할 수 있다.' (파리협정 제7조 9항)
특징	2015 COP21 결정문에 따라, GCF NAP 수립 및 이행 지원 가속화 결정

Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

1. 국가적응계획 이행 지원 강화

- 국가적응계획(NAP) 수립 현황



* 자료: UNFCCC 웹사이트 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/national-adaptation-plans>

Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

1. 국가적응계획 이행 지원 강화

- 논의 결과

“Requests the Board to continue to enhance support for the formulation and implementation of national adaptation plans to enable developing countries to take effective adaptation action(#/CP.27 Report of the Green Climate Fund to the Conference of the Parties and guidance to the Green Climate Fund)”

Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

1. 국가적응계획 이행 지원 강화

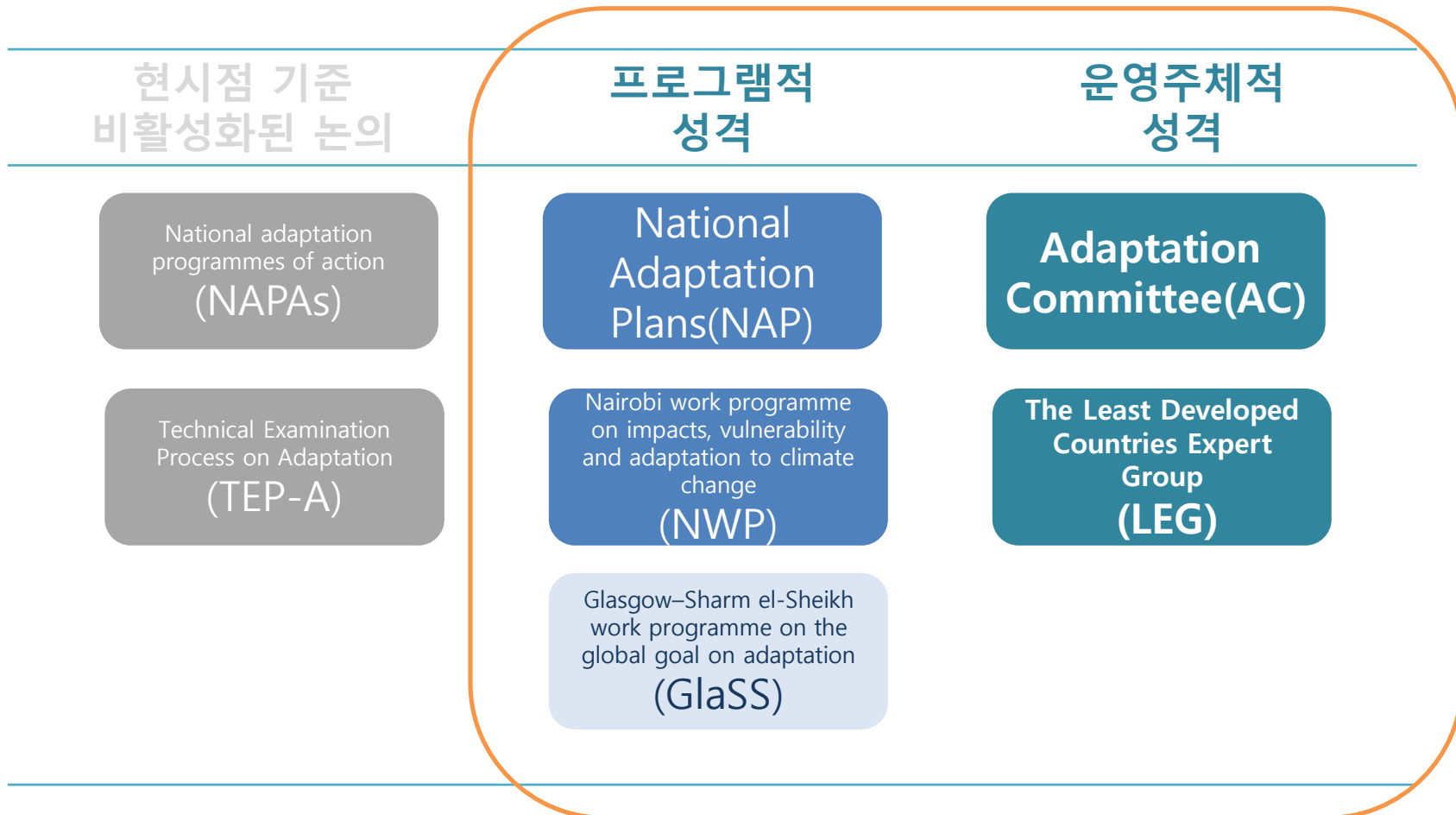
- 시사점



Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

2. 기존 적응 논의 체계의 한계

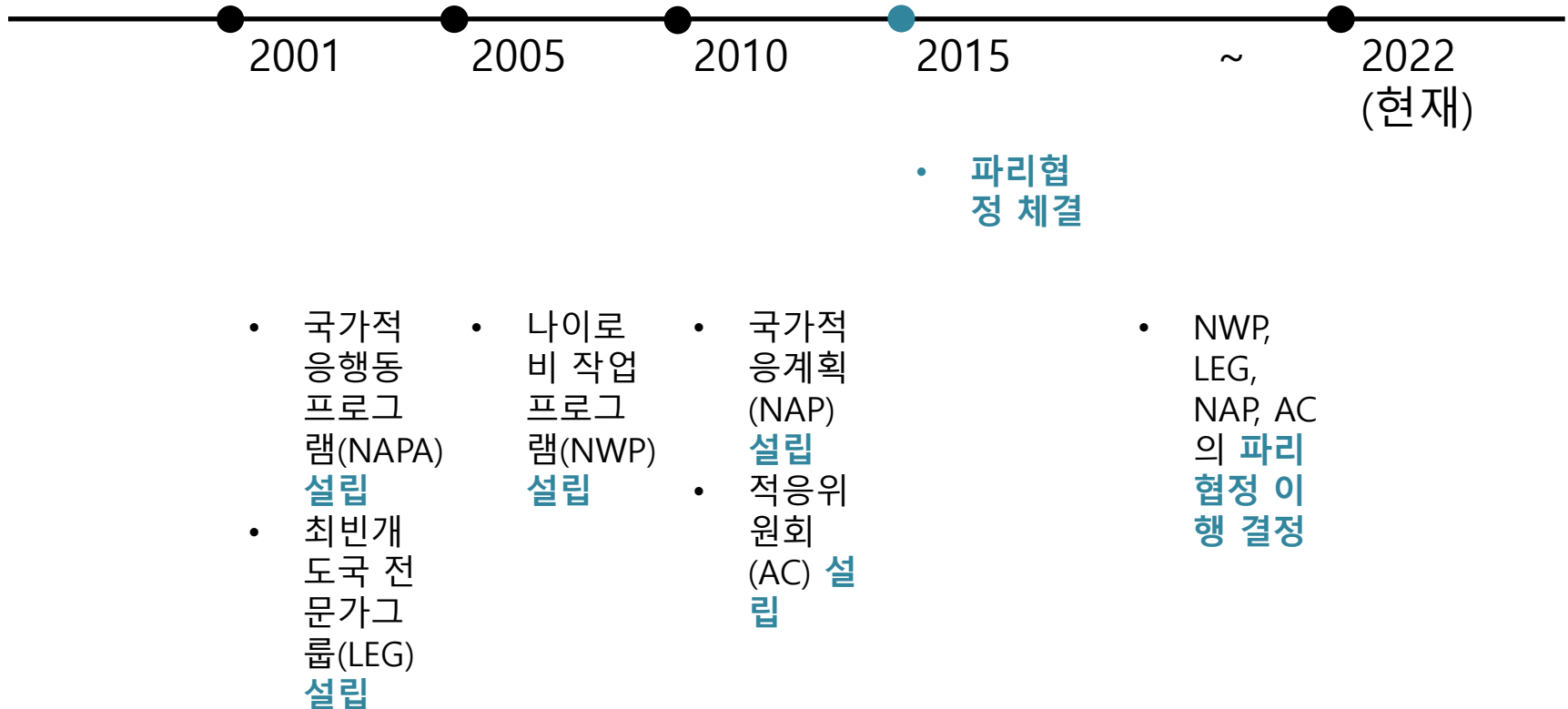
- 적응 논의 체계 개괄



Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

2. 기존 적응 논의 체계의 한계

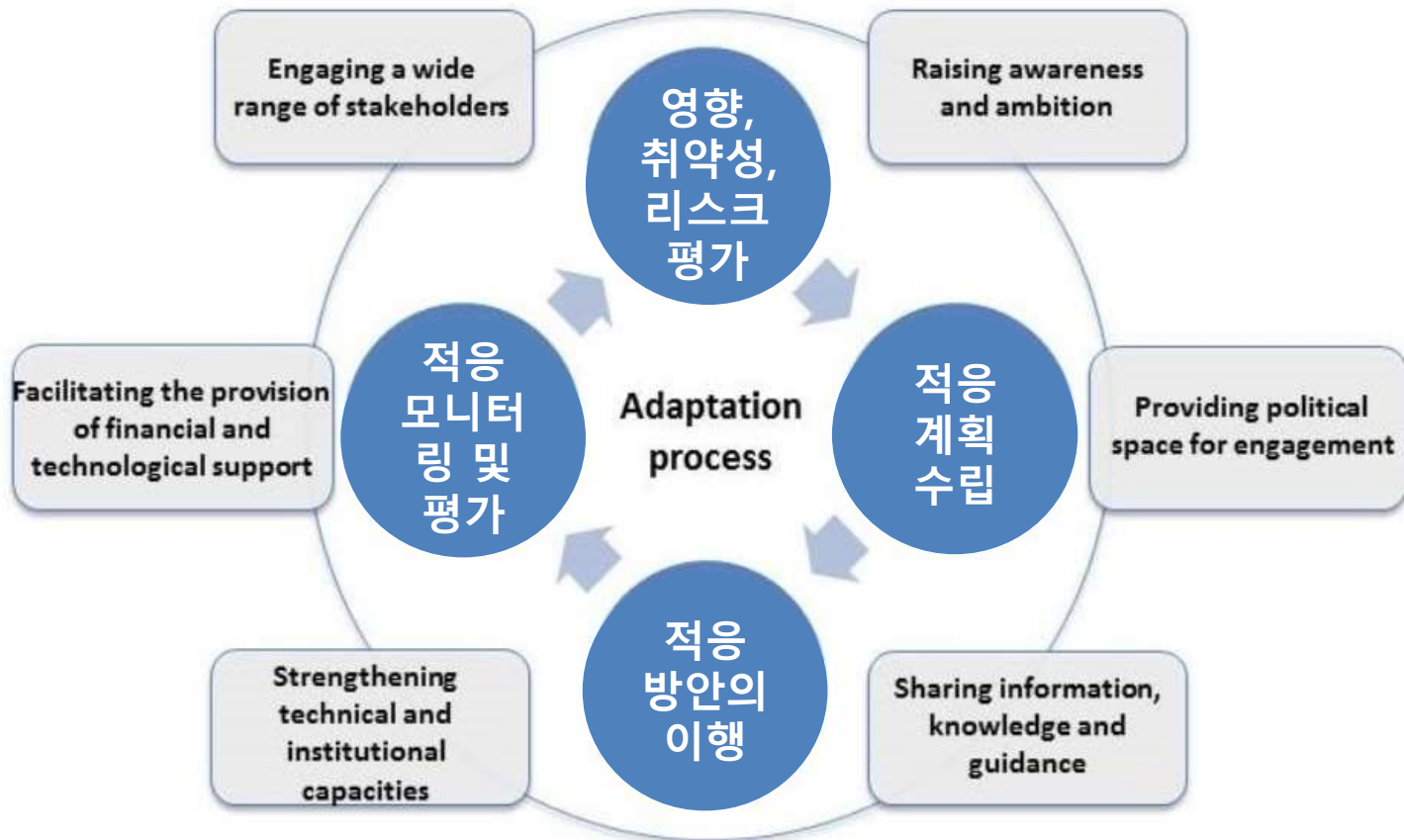
• 적응 논의 체계 수립 연혁



Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

2. 기존 적응 논의 체계의 한계

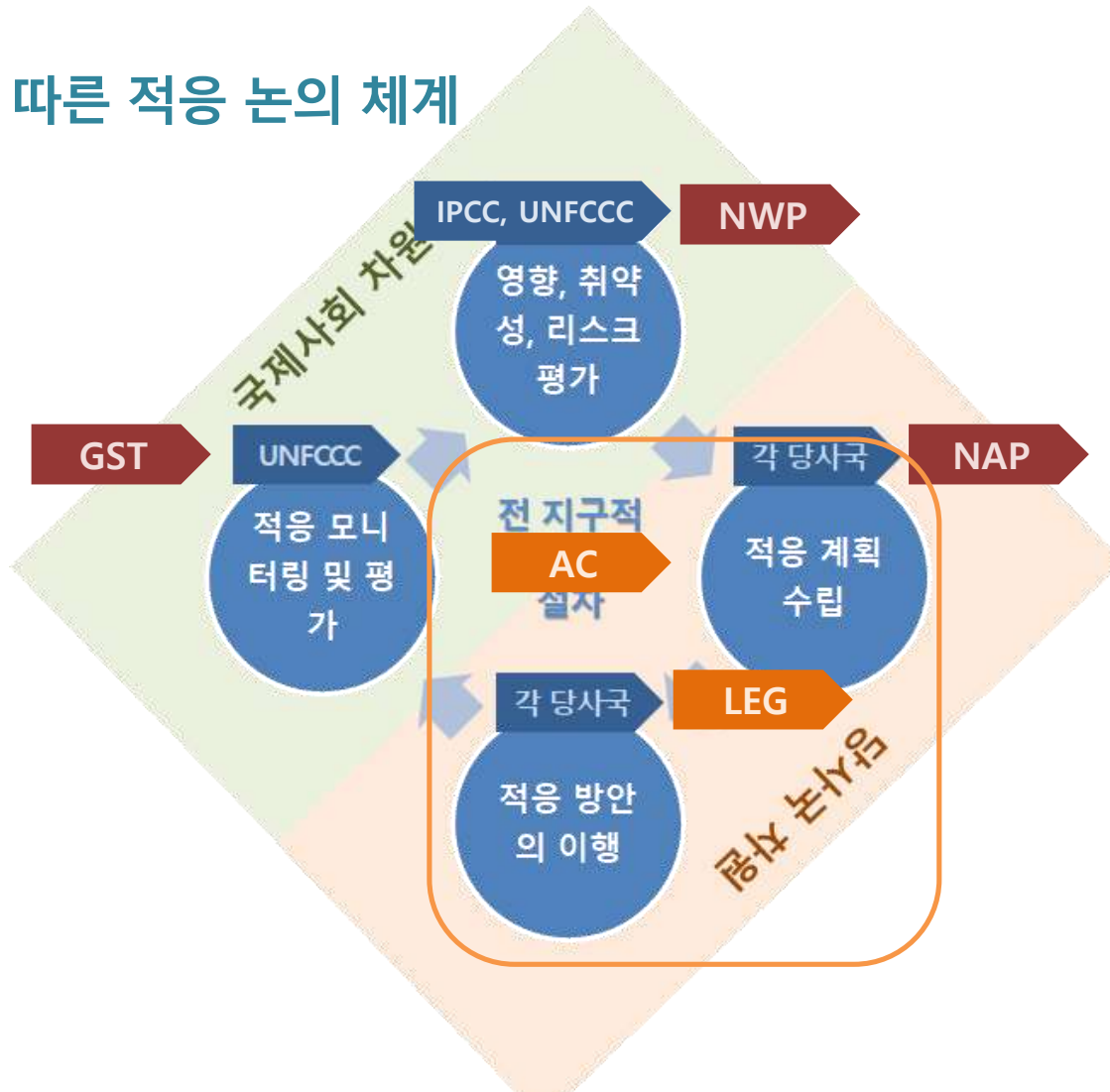
- UNFCCC 하 적응 주기



Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

2. 기존 적응 논의 체계의 한계

- 주기에 따른 적응 논의 체계



Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

3. 신규 적응 논의 체계의 제안

- 전지구적 적응 목표 작업 프로그램(GlaSS) 개요

분류	내용
연혁	2021 설립
개요	전지구적 적응 목표에 대한 임시 작업 프로그램
파리협정 관련 조항	'당사자는 지속가능한 발전에 기여하고 제2조에서 언급된 기온 목표의 맥락에서 적절한 적응 대응을 보장하기 위하여, 적응역량 강화, 회복력 강화 그리고 기후변화에 대한 취약성 경감 이라는 전지구적 적응목표를 수립한다.' (파리협정 제7조 1항)
특징	<ul style="list-style-type: none">• 2년 기간의 임시 작업 프로그램• 연 4회 워크숍으로 구성

Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

3. 신규 적응 논의 체계의 제안

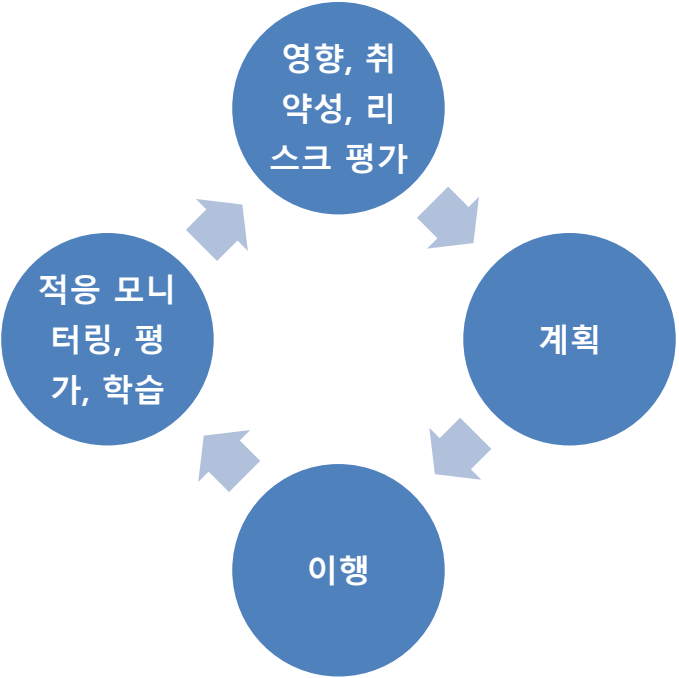
- 전지구적 적응 목표 작업 프로그램(GlaSS) 목표

분류	목표	단위
이해 강화	GGA에 대한 이해 강화	
	파리협정 보고체계에 대한 이해 강화	
이행 강화	적응관련 파리협정의 완전한, 지속가능한 이행	
	개도국 적응행동 강화	
	국가적응행동 강화	국가단위
소통 강화	당사국 간 소통 강화	
검토 강화	국가 적응 M&E 설립 지원	
	GGA 전반적 진척 검토에 기여	

Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

3. 신규 적응 논의 체계의 제안

• 신규 전지구적 적응 목표에 대한 체계 제안

범위(정책 주기)	부문	크로스커팅 이슈
 <p>영향, 취약성, 리스크 평가</p> <p>적응 모니터링, 평가, 학습</p> <p>이행</p> <p>계획</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 물 • 식량과 농업 • 도시, 정주 및 주요 기반시설 • 보건 • 빈곤과 생계 • 육상 및 담수 생태계 • 해양 및 해안 생태계 • 유형 문화유산 • 산악지역 • 생물다양성 	<ul style="list-style-type: none"> • 국가주도의 • 성인지적인 • 참여주의적이고 투명한 • 인권 존중의 • 세대간 형평성 및 사회정의를 고려한 • 취약계층, 지역사회, 생태계, 자연 기반해법을 고려한 등등

Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

3. 신규 적응 논의 체계의 제안

- 논의 결과

“8. Decides to initiate the development of a framework for the global goal on adaptation to be undertaken through a structured approach under the Glasgow–Sharm el-Sheikh work programme in 2023...

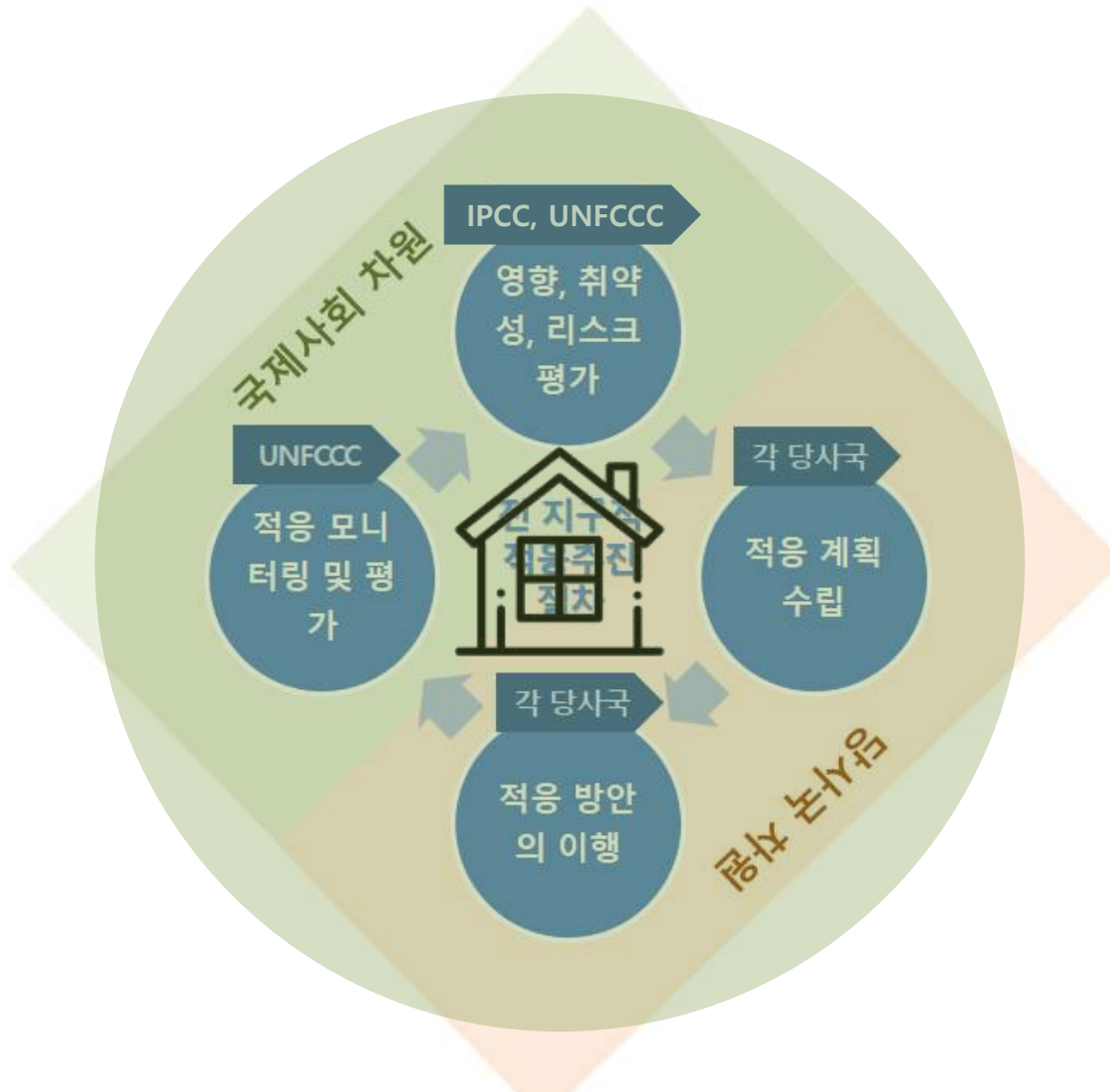
9. Also decides that the framework referred to in paragraph 8 above will guide the achievement of the global goal on adaptation and the review of overall progress in achieving it...

(#/CP.27 Report of the Green Climate Fund to the Conference of the Parties and guidance to the Green Climate Fund)”

Ⅲ. UNFCCC COP 27 적응 의제 논의 상세 결과

3. 신규 적응 논의 체계의 제안

- 시사점



* 자료: 박덕영, 강주연 등(2020), 파리협정의 이해 내 도식을 활용하여 저자 재구성

Ⅲ. 시사점

- 신규 ‘전지구적 적응 목표 체계’ 세부사항을 두고 차기년도 치열한 논의 예상
 - ‘전지구적 적응 목표’ 작업프로그램이 현재 2년간의 한시적인 프로그램임에 따라, 내년 프로그램 종료 시점을 앞두고 신규 적응 논의 체계의 범위와 역할에 대한 논의가 치열할 것으로 예상
 - 적응에 대한 선도적인 경험과 정보를 공유한 한국의 기여방안 고민 필요
- 개도국의 적응 이행 지원 요구가 지속될 것으로 예상
 - 국가적응계획 이행 지원 관련 논의결과와 같이, 적응의제를 통해 기타 이행수단(재원, 역량강화, 기술이전)을 압박하는 경향은 지속될 것으로 예상됨