

기후위기 취약계층 실태조사 관련 참조자료:

‘24년 조사항목 및 시범조사



기후위기 취약계층 실태조사 안내서는 2025년 말 발표될 예정입니다.

본 참조자료는 공식 안내서 마련 과정에서 수행한 2024년 시범조사 예시사례를 제공한 것으로, 2025년 발표되는 공식 안내서를 통해 최종 확정된 방법론, 조사 내용 등을 확인하시기 바랍니다.

01

기후위기 취약계층 실태조사 목적

- 기후위기 취약계층의 피해 빈도와 강도가 증가하고 있으며, 초고령사회 진입과 폭염·홍수 발생의 증가 등을 고려할 때, 기후위기 취약계층의 실태를 조사하고 이에 대한 적응대책을 마련하는 것이 중요
- 특히, 기후위기 취약계층의 기후변화 피해와 정책 수요를 지역별로 규명함으로써 기후변화 적응의 시사점을 도출하고, 적응정책의 실효성을 강화할 필요가 있음
- 이에 본 조사는 주요 기후위기 취약계층을 대상으로 기후변화 피해와 정책 수요를 다각적으로 파악하고, 이를 기반으로 지역별 적응대책 발굴을 지원하는 것을 목적으로 함

02

기후위기 취약계층의 정의 및 주요 집단

1

본 실태조사에서의 기후위기 취약계층 정의

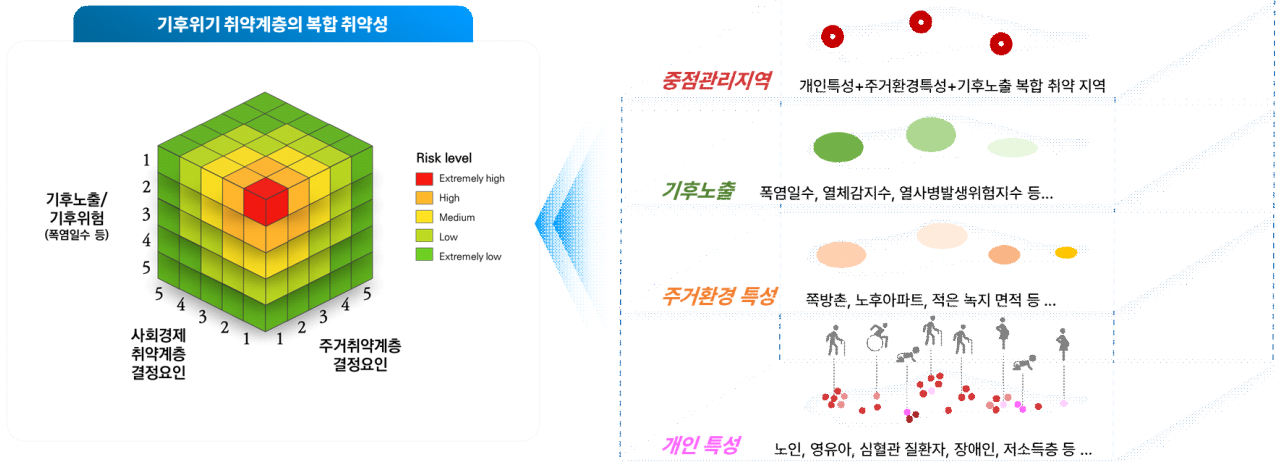
“기후위기 취약계층”이란 노인, 아동, 저소득계층, 야외노동자, 농·어업종사자, 취약시설·지역 거주자 등 생물학적 및 사회·경제적, 지리적 여건으로 인하여 기후위기 취약성이 상대적으로 높고 기후 회복력이 낮은 집단을 말한다.

(「기후위기 적응 및 국민안전 강화에 관한 특별법률(안)」)

2

사회-경제-주거 취약성을 고려한 기후위기 취약계층 복합 취약성 고려

- 기후 노출, 사회적·생물학적 특성, 경제적 특성, 주거환경 특성을 모두 복합적으로 고려한 기후위기 취약계층을 조사 과정에서 고려
- 기후변화 시나리오(SSP시나리오)를 고려하여 기후 취약지역을 사전에 검토하고, 조사구 선정에 반영하여 기후 노출이 높은 지역을 대상으로 표본집단 모집



자료: 기후위기 취약계층 실태조사 체계 구축 및 시범운영(2024)

〈그림 1〉 기후위기 취약계층 개념 모식도

3 기후위기 취약계층 실태조사 표본집단의 주요대상

기본설계

- 조사대상은 기후노출 지역에 거주하는 노인, 장애인, 영유아(영유아가정), 옥외근로자, 1인가구 등의 사회적·생물학적 취약계층을 포함하며, 경제적 취약성(기초생활수급자 및 차상위계층), 주거환경적 취약성(폭방 등 주택 외 거주자, 반지하 거주자, 에어컨 미보유 가구 등) 중 1개 이상에 해당하는 자를 대상으로 표본집단을 모집함

표본집단 선별 방식

- 조사대상의 지역별 모집단 규모, 성별, 연령 등을 고려하여 비례배분을 시행함
- 1차로 지역별 층화추출을 실시하고, 2차에서는 성별, 연령 등을 고려하여 층화추출을 실시함

4 실태조사 방법론 마련을 위한 '24년 시범조사 대상 (참조)

- 실태조사 방법론 마련을 위해 '24년 시범조사 대상으로는 <표 1>의 다양한 집단이 조사에 포함되었음(노인, 장애인, 관련 질환자(심혈관, 뇌혈관 등), 옥외근로자, 저학력자 등)

☞ '24년에는 방법론 마련 과정으로 다양한 집단을 대상으로 시범조사, 지역별 조사수 균등배분

- 모든 조사대상자는 기후노출 취약지역(폭염발생 심화지역 등)에 거주하면서, 경제적 취약성(기초생활수급자 및 차상위계층), 주거환경적 취약성(폭방 등 주거 외 거주자, 반지하가구 거주자, 에어컨 미보유 가구 등) 중 1개 이상에 해당하는 자를 대상으로 함

- 조사 표본은 <표 1>과 같으며, 시범조사 결과는 피해가 주로 발견된 <표 2>의 7개 주요 집단에 대해 참조자료를 게시함

〈표 1〉 2024 기후위기(폭염) 취약계층 실태조사 방법론 마련을 위한 시범조사 표본집단 현황(전체)

구분		전체	현장 대면			온라인		
			총	서울	부산	총	서울	부산
총 조사 인원		2,400	1,400	700	700	1,000	500	500
분석 인원		2,363	1,364	675	689	999	500	499
사회적· 생물학적	노인	1,052	1,000	460	540	52	39	13
	장애인	290	258	132	126	32	15	17
	관련 질환자	1,102	943	468	475	159	96	63
	옥외근로자	103	49	31	18	54	29	25
	저학력자	933	930	412	518	3	2	1
	1인 가구	1,139	978	454	524	161	95	66
	영유아 가정	150	6	5	1	144	61	83
	한부모가정	160	104	97	7	56	24	32
	다문화가정	21	16	14	2	5	2	3
경제적	기초생활수급자	939	913	502	411	26	14	12
	차상위계층	270	185	85	100	85	38	47
주거 환경적	쪽방 및 주택 외 거주자	204	189	91	98	15	11	4
	노후주택('90 이전)	769	440	160	280	329	182	147
	단열 취약가구	973	564	265	299	409	219	190
	에어컨 미보유자	405	351	169	182	54	23	31
	위치(반지하/지하/옥탑)	234	195	164	31	39	28	11

주1: 모든 조사대상은 경제적 취약성(기초생활수급자 및 차상위계층), 주거환경 취약성(주택 외 거주자 등)을 1개 이상 해당

주2: 본 표에 명시된 주거환경 취약요인 외 단열, 환기, 심리적·경제적 부담으로 에어컨을 가동하기 어려운 경우 등 전반적 주거환경 취약가구를 포함하여 표본집단 선별

주3: 조사를 완료한 인원은 총 2,400명이며, 응답의 신뢰성 검토 결과 불성실하거나 일관성이 없는 응답 37건을 제외하고, 최종적으로 2,363건을 분석에 활용

〈표 2〉 기후위기 취약계층 실태조사의 주요 취약집단 유형 및 조사인원

구분		전체	노인	1인 가구	장애인	관련 질환자	옥외근로자	영유아 가정
총 값		2,363	1,052	1,139	290	1,102	103	150
경제	기초생활수급자	939	643	708	216	649	15	7
	차상위계층	270	152	129	26	147	22	7
	해당 없음	1,154	257	302	48	306	66	136
주거 취약	주택 외 거주자	204	106	184	33	115	18	1
	노후주택	769	357	353	95	363	33	36
	단열 취약가구	973	414	521	133	464	48	28
	에어컨 미보유자	405	276	321	72	250	15	0
	반지하/지하/옥탑	234	144	158	46	149	11	2

03

기후위기 취약계층 실태조사 조사 항목

- ☐ '24년 시범조사를 통해 결정한 실태조사 항목은 <표 3>과 같음. 기후위기 취약계층 실태조사의 조사항목은 크게 기후변화 취약성, 기후변화 피해, 기후변화 적응정책에 대한 수요, 적응 역할에 대한 인식 및 인지의 4가지 조사 내용으로 구성함

〈표 3〉 기후위기 취약계층 실태조사 조사 항목

기후위기 취약계층 유형 및 사회적 취약성	기후 취약계층 유무(일반)	
	특정 원인 (직업환경, 취약구역 거주, 건강)	
기후변화 피해	재해 경험	
	사회적 고립	
	경제	
	건강	
	정보	
적응정책 수요	주거건물 적응정책 수요	
	도시환경(인공, 자연) 적응정책 수요	
	복지서비스 및 복지시설 적응정책 수요	
적응 역할인식/인지	적응에 대한 대응주체 및 개인의 역할	

04

폭염에 대한 '24년 시범조사 항목

- ☐ 실태조사 방법론 마련을 위해 실시한 '24년 시범조사에서는 '폭염'에 대한 기후변화 취약성, 피해, 정책수요가 조사되었으며, 이를 보완하여 실태조사 항목을 결정('25년 안내서에 제시)

〈표 4〉 폭염 시범조사 항목

분류	종합지표	세부지표	문항		답변	
	종합 취약성	사회적·생물학적 특성 취약성 점수/등급	A1	귀하의 성별을 선택해 주십시오.	1	여성
			A2	귀하의 출생년도는 어떻게 되십니까?(나이)		≥ 65
			A6	귀하는 장애 등록이 되어있으십니까?	1	정도가 심한 장애 (1~3급, 중증)
					2	정도가 심하지 않은 장애 (4~6급, 경증)
			A11	귀하는 평소에 의사에게 처방을 받아서 복용하고 있는 약이 있으십니까? (중복 선택 가능)	1	심혈관질환 (고혈압, 심근경색, 고지혈 등)
					2	뇌혈관질환 (뇌경색, 뇌출혈 등)

분류	종합지표	세부지표	문항		답변	
취약계층 유형 및 취약성					3	신장질환 (급·만성 신부전 등)
					4	호흡기질환 (천식, 폐렴, 만성폐쇄성 폐질환)
					5	정신질환
			A12	귀하는 평소 거동에 불편함을 느끼십니까?	4	휠체어나 전동스쿠터 없이는 거동이 불편하다
					5	혼자 거동이 불가능하다
			A4-1	귀하는 여름철 근로 시간 중 옥외에서 근로하는 시간의 비중이 어떻게 되십니까?	4	75% 이하
					5	75% 초과
			A7	귀하는 고등학교를 졸업하셨습니다가?	2	아니다
			A8	귀댁의 가구원 수는 몇 명입니까? (본인 포함 가구원 수)	1	1인
			A9	귀댁의 가구원 중 영유아(만 7세 이하)가 있습니까? (중복 선택 가능)	1	만 0-4세
			A10	귀댁은 아래 유형에 해당하십니까?	1	한부모 가정
					2	소년소녀가장 가정
					3	다문화 가정
		경제적 특성 취약성 점수/등급	A5	귀하는 아래 유형 중 어떤 유형에 해당하십니까?	1	기초생활수급자
					2	차상위계층
		주거환경적 특성 취약성 점수/등급	C1	귀하의 현재 주거 형태에 대한 아래 질문에 응답해 주십시오.	5	쪽방촌
					6	고시원·고시텔
					7	다중이용업소
					8	호텔·여관 등 숙박업소의 객실
					9	일하는 곳의 일부 공간
			C3	귀하가 현재 살고 있는 집의 점유 형태는 아래 보기 중 무엇입니까?	2	세입 (전세, 월세, 사글세 등)
			C3-1	귀하가 현재 살고 있는 집은 임대주택에 해당하십니까?	1	그렇다
			C4	귀하의 집은 준공 시기가 언제입니까?	1	1980년대 이전
					2	1990년대
			C7	귀하의 집은 단열 상태가 양호하십니까?	1	전혀 아니다
					2	아니다
			C8	귀하의 집에서 보유하고 있는 냉방기기 및 물품은 무엇이며, 하루에 보통 얼마나 사용하십니까? (에어컨)	2	아니다
			C2	귀하가 현재 살고 있는 집의 위치는 아래 보기 중 무엇입니까?	2	반지하
					3	지하
					4	옥상(옥탑)
야외근로자의 직업			A4	귀하의 현재 직업(고용 상태)은 어디에 해당하십니까?	1	관리 및 사무직
					2	전문직
					3	서비스업 종사자
					4	판매업 종사자

분류	종합지표	세부지표	문항		답변	
취약계층의 특성					5	농림·어업 종사자
					6	기능원 및 관련 기능 종사자
					7	정차기계 조작 및 조립 종사자
					8	단순노무 종사자
					9	군인
					12	기타
	사회적 관계망 관련 취약성(현황)		B6	귀하는 몸이 아파서 거동하기 어려울 때 도와줄 수 있는 사람이 몇 명 있습니까?	1	없다
			B7	귀하와 가장 많이 연락하고, 안부를 확인하는 사람은 누구입니까?	9	없음
			B7-2	연락 횟수는 어떻게 되십니까?	4	1년에 몇 번
	폭염에 대한 주거지의 체감 취약도				5	거의 하지 않음
			C9	귀하가 현재 살고 있는 집 건물이 다른 집에 비해 상대적으로 폭염에 취약하다고 생각하십니까?	4	그렇다
					5	매우 그렇다
			C9-1	폭염에 우리집은 밖보다 더 덥다.	1	그렇다
				폭염에 우리집은 너무 더워서, 주로 나가게 된다.	1	그렇다
	폭염에 대한 주거지 취약 원인				1	단열(창호 등 문제)
					2	냉방기기 설치 어려운 건물 구조
					3	집의 견고함 정도
					4	환기가 어려운 구조 (창문 구조 등)
					5	채광이 어려운 구조
					6	방수 상태
					7	기타
피해	경제 피해	폭염에 의한 생활비 부담 경험률	B14	귀하는 폭염으로 인해 아래와 같은 경제적 부담과 피해를 본 경험이 있으십니까?	1	예
		폭염에 의한 생활비 피해 등급	B14-1	귀하께서 해당 경험으로 인해 입은 경제적 피해 금액은 평소 생활비의 몇 퍼센트입니까?	1	20% 이하
					2	40% 이하
					3	60% 이하
					4	80% 이하
					5	100% 이하
					6	100% 초과
		폭염에 의한 의료비용 증가 경험률	B14	귀하는 폭염으로 인해 아래와 같은 경제적 부담과 피해를 본 경험이 있으십니까?	1	예
		폭염에 의한 의료비용 피해 등급	B14-1	귀하께서 해당 경험으로 인해 입은 경제적 피해 금액은 평소 생활비의 몇 퍼센트입니까?	1	20% 이하
					2	40% 이하
					3	60% 이하
					4	80% 이하
					5	100% 이하
					6	100% 초과
		폭염에 의한 직장 피해 경험률	B14	귀하는 폭염으로 인해 아래와 같은 경제적 부담과 피해를 본 경험이 있으십니까?	1	예
		폭염에 의한 소득피해 등급			1	20% 이하
					2	40% 이하
					3	60% 이하
					4	80% 이하
					5	100% 이하
					6	100% 초과

분류	종합지표	세부지표	문항		답변	
		폭염에 의한 생산물 및 자산 피해 경험률	B14	귀하는 폭염으로 인해 아래와 같은 경제적 부담과 피해를 본 경험이 있으십니까?	1	예
		폭염에 의한 생산물 및 자산피해 등급	B14-1	귀하께서 해당 경험으로 인해 입은 경제적 피해 금액은 평소 생활비의 몇 퍼센트입니까?	1	20% 이하
					2	40% 이하
					3	60% 이하
					4	80% 이하
					5	100% 이하
					6	100% 초과
		폭염에 의한 기타 경제 피해 경험률	B14	귀하는 폭염으로 인해 아래와 같은 경제적 부담과 피해를 본 경험이 있으십니까?	1	예
		폭염에 의한 기타 경제 피해	B14-1	귀하께서 해당 경험으로 인해 입은 경제적 피해 금액은 평소 생활비의 몇 퍼센트입니까?	1	20% 이하
					2	40% 이하
					3	60% 이하
					4	80% 이하
					5	100% 이하
					6	100% 초과
	온열질환 진단율		B3	귀하는 여름철 폭염시 의사에게 진료 후에 온열질환으로 진단받은 적이 있으십니까?	1	그렇다
	폭염에 의한 건강 악화 등급	폭염시 거동 불편 악화 등급	B4	귀하는 폭염 때 신체적 거동이 더 불편해지십니까?	4	그렇다
		폭염시 건강 악화 체감 등급	B5	귀하는 폭염이 건강 상태를 더 악화시킨다고 생각하십니까? (기저질환 악화 등)	5	매우 그렇다
	사회적 고립 피해		B9-1	폭염 때 사람을 만나기가 싫어진다.	4	그렇다
			B9-2	폭염 때 더워서 약속을 취소한 적이 있다.	5	매우 그렇다
			B9-3	폭염 때 집에만 있게 된다.	4	그렇다
	정보 접근성 취약 등급		B10	귀하는 폭염이 발생했을 때, 폭염 발생 및 대응 관련 정보를 받으십니까?	1	전혀 아니다
			B13	귀하는 평소 재난 관련 정보 접근과 관련해 어려움을 느끼십니까?	2	아니다
정책 수요		폭염 관련 희망 지원사업	B15	폭염 피해를 줄이기 위해, 여름철 폭염에 대비하여 어떤 유형의 정책이 가장 필요하십니까? (1순위)	1	폭염 물품 지원 (창문형에어컨, 선풍기, 물 등)
					2	주거환경 개선 (창호교체, 차열페인트 도색 등)
					3	에너지 바우처 지급 등 냉방에너지 비용지원
					4	집으로 방문 돌봄서비스 (목욕서비스, 건강관리서비스 등)
					5	집 인근 이동형 쉼터 제공 (트레일러 냉방차, 목욕 차량 등)
					6	시원한 곳으로 이동할 수 있도록 도로 정비
					7	시원한 곳으로 이동할 수 있도록 교통서비스 지원
					8	실내 무더위쉼터 조성 및 확대 (마을회관, 주민센터, 도서관 등)
					9	야외 폭염쉼터 조성 및 확대 (공원, 호수 등)
					10	기타
		폭염 관련 지원사업 경험률	B15	폭염 피해를 줄이기 위해, 귀하는 아래 정책을 수혜 받거나 이용한 경험이	1	폭염 물품 지원 (창문형에어컨, 선풍기, 물 등)

구분	종합지표	세부지표	문항		답변	
				있습니까?	2	주거환경 개선 (창호교체, 차열페인트 도색 등)
					3	에너지 바우처 지급 등 냉방에너지 비용지원
					4	집으로 방문 돌봄서비스 (목욕서비스, 건강관리서비스 등)
					5	집 인근 이동형 쉼터 제공 (트레일러 냉방차, 목욕 차량 등)
					6	시원한 곳으로 이동할 수 있도록 도로 정비
					7	시원한 곳으로 이동할 수 있도록 교통서비스 지원
					8	실내 무더위쉼터 조성 및 확대 (마을회관, 주민센터, 도서관 등)
					9	야외 폭염쉼터 조성 및 확대 (공원, 호수 등)
					10	기타
		폭염 시 주거환경 개선 사업 유형 선호도	C10	폭염 때 집에서 더위를 견디기 위해 주거환경 개선 중에 선호하는 사업이 무엇입니까? (복수)	1	열차단 페인트 (쿨월, 쿨루프)
					2	단열공사 (창호 개선, 단열필름 등)
					3	고효율 LED 조명
					4	차광막, 지붕형 그늘막
					5	환풍시스템 탑재
					6	주방 및 화장실 수리
					7	방범창 설치
					8	방충망 교체
					9	기타
		폭염 시 에너지 지원 사업 유형 선호도	C11	폭염 때 집에서의 냉방기기 작동을 위한 에너지 지원 사업 중에 가장 선호하는 사업이 무엇입니까?	1	에너지바우처(냉방비) 지급
					2	에너지 생산 설비(태양광 등)
					3	고효율 냉방기기로 교체 지원
					4	기타
		폭염대응물품(현 물성) 지원 사업 물품 선호도	C12	폭염 때 정부와 지자체에서 지원하는 폭염 물품입니다. 가장 선호하는 물품 3가지는 무엇입니까?	1	에어컨 (창문형 에어컨, 벽걸이 에어컨 등)
					2	선풍기
					4	식사(햇반 등) 및 생수
					6	여름용 침구(여름 이불), 쿨매트
					3	휴대용 선풍기, 부채, 양산
					5	여름용 내의
					7	쿨토시, 쿨타올
					8	기타
		폭염 시 방문 돌봄 서비스 사업 유형 선호도	C13	아래 '방문 돌봄 서비스' 사업에 해당하는 항목 중 어떤 것이 가장 필요하다고 생각하십니까?	1	일상생활 지원 (일상생활, 목욕, 외출동행 등)
					2	영아 돌봄 서비스 (시간제/종일제)
					3	정신적 건강 관리 (안부 확인, 정서 프로그램, 상담 등)
					4	신체적 건강 관리 (병문 의료, 방문 간호, 방문 건강관리 등)
					5	기타
		폭염 시 이동	D2	폭염 때 귀하의 집에서 다른 곳으로	2	그늘이 없어서 햇빛을 피하기 어렵다

분류	종합지표	세부지표	문항		답변	
		환경 장애 요인		이동할 때 무엇이 가장 불편하십니까?	3	교통수단을 이용하기 어렵다
					4	보도에 장애물이 많다 (킵보드, 자전거, 홍보배너 등)
					5	보도 상태가 불량하다 (울퉁불퉁, 좁음, 점자블록 등)
					6	보도와 차도의 구분이 없다
					7	기타
		폭염 시 이동 지원 사업 유형 선호도	D3	시원한 곳으로 편하게 이동할 수 있는 방안이 필요하시다면, 어떤 프로그램을 원하십니까?	1	차량 운행 (이동지원 서비스)
					2	복지사 이동 보조
					3	기타
		폭염 대응을 위한 사회적 관계망 형성 사업 필요 지수	B8	지역의 사회적 관계망 형성(복지사, 통장 등 연계)을 통한 폭염대응이 귀하에게 필요하다고 생각하십니까?	4	그렇다
					5	매우 그렇다
		폭염 시 정보 전달 매개체 선호도	B12	귀하는 폭염 경보 및 관련 정보를 어떻게 받는 것이 가장 편하십니까?	1	핸드폰 문자
					2	지인·이웃
					3	통장·복지관 등
					4	마을방송
					5	TV 뉴스
					6	기타
		실내 및 야외 폭염쉼터 이용 선호도	D6	귀하는 폭염 때 더위를 피하기 위해 실내 무더위쉼터(노인정, 주민센터 등)와 야외 폭염쉼터(공원, 하천 등) 중 어디를 더 가십니까?	1	실내 무더위쉼터 (노인정, 주민센터 등)
					2	야외 폭염쉼터 (공원, 하천, 바다 등)
		폭염 시 생활 반경	D1	평소 생활 반경이 어느 정도이십니까? (집에서부터 도보 이용 기준)	1	없음
					2	5분 미만
					3	5분~10분 미만
					4	10분~20분 미만
					5	20분~30분 미만
					6	30분 이상 (약 2km)
		야외 무더위쉼터 이용률	D10	귀하는 야외 폭염쉼터(공원, 하천 등) 를 이용한 적이 있습니까?	1	그렇다
					2	아니다
		야외 폭염쉼터 이용자의 방문 시설 유형	D11	귀하께서 자주 이용한 야외 폭염쉼터는 아래 유형 중 어디에 해당하십니까? (중복 가능, 최대 3개)	1	녹지 공원
					2	집 앞 정자, 벤치
					3	호수, 강, 바다
					4	산
					5	길가(보행로)
					6	분수대
					7	기타
		야외 폭염쉼터 이용 편의 요소	D11-1	선택하신 야외 폭염쉼터를 이용하면서 좋았던 부분은 무엇입니까? (2순위)	1	가까운 거리
					2	편리한 교통
					3	타인과의 소통 적음
					4	심리적 부담이 적음
					5	경제적 부담이 적음
					6	그늘이 많음
					7	물가 공간이 많음
					8	좋았던 부분이 전혀 없음
					9	기타

구분	종합지표	세부지표	문항		답변	
		야외 폭염쉼터 이용 불편 요소	D12	귀하가 느끼기에 야외 폭염쉼터의 불편한 점은 무엇입니까? (2순위)	1	먼 거리
					2	불편한 교통
					3	인프라 부족 (벤치 등)
					4	그늘 부족
					5	별로 시원하지 않음
					6	다양한 프로그램 부족
					7	타인과의 소통이 약함
					8	기타
		야외 폭염쉼터 이용 불편 요소 개선 시 방문 의향	D14	귀하는 불편한 점이 해결된다면 방문할 의향이 있으십니까? (야외 폭염쉼터)	1	그렇다
					2	아니다
		야외 폭염쉼터 인프라 유형 선호도	D4	평소 자주 지나다니는 길에 어떤 폭염 대응 인프라의 조성이 가장 필요하다고 생각하십니까?	1	나무 그늘과 녹지 (나무, 가로형 띠녹지, 소공원 등)
					2	그늘막 등 시설형 그늘 (그늘막, 정자, 그늘형 벤치 등)
					3	물가 공간 (쿨링포그, 음수대, 분수대, 소규모 물길쉼터 등)
		야외 폭염쉼터 인프라 조성 위치 선호도	D5	귀하의 집 인근 어디에 폭염 대응 인프라 조성이 가장 필요하다고 생각하십니까? (3순위 선택)	1	보행로 (집 앞에 주로 이동하는 길가)
					2	공원
					3	노인정, 주민센터, 복지시설 등 공공건물 앞
					4	놀이터
					5	버스정류장
					6	하천 (호수, 강 등)
					7	황단보도 (유동인구 많은 곳)
					8	공터
		실내 무더위쉼터 이용률	D7	귀하는 실내 무더위쉼터(노인정, 주민센터 등)를 이용한 적이 있습니까?	1	그렇다
					2	아니다
		실내 무더위쉼터 이용자의 방문 시설 유형	D8	귀하께서 자주 이용한 실내 무더위쉼터는 아래 유형 중 어디에 해당하십니까? (중복 가능, 최대 3개)	1	경로당 (노인정)
					2	마을회관
					3	복지관
					4	주민센터
					5	은행
					6	도서관
					7	백화점, 마트, 쇼핑몰
					8	편의점
					9	목욕탕
					10	기타
		실내 무더위쉼터 이용 편의 요소	D8-1	선택하신 실내 무더위쉼터를 이용하면서 좋았던 부분은 무엇입니까? (2순위)	1	가까운 거리
					2	편리한 교통
					3	시원한 공간에서 쉴 수 있음
					4	타인과 소통할 수 있음
					5	경제적 부담이 적음
					6	다양한 프로그램에 참여할 수 있음
					7	취미활동을 할 수 있음
					8	눈치 보이지 않음
					9	기타

분류	종합지표	세부지표	문항		답변	
		실내 무더위쉼터 이용 불편 요소	D9	귀하가 느끼기에 실내 무더위쉼터의 불편한 점은 무엇입니까? (2순위)	1	먼 거리
					2	불편한 교통
					3	기대만큼 시원하지 않음
					4	시설 노후화
					5	타인과의 소통이 부담스러움
					6	위화감 조성
					7	업무공간이라서 눈치 보임
					8	다양한 프로그램이 부족함
					9	기타
		실내 무더위쉼터 이용 불편 요소 개선 시 방문 의향	D14	귀하는 불편한 점이 해결된다면 방문할 의향이 있으십니까? (실내 무더위쉼터)	1	그렇다
					2	아니다

05

폭염에 대한 ‘24년 포커스그룹인터뷰 운영

☐ 실태조사 방법론 마련을 위해 기후위기 취약계층 지원 담당자(지역 복지센터 컨설턴트 등)를 대상으로 포커스그룹 인터뷰를 실행

→ 기후위기 취약계층 실태 시범조사에 참여한 실무자 총 23인에 대한 인터뷰를 서울, 부산 지역으로 나누어 2회 진행



〈그림 2〉 포커스 그룹 인터뷰 현장

06

‘24년 시범조사 참조결과

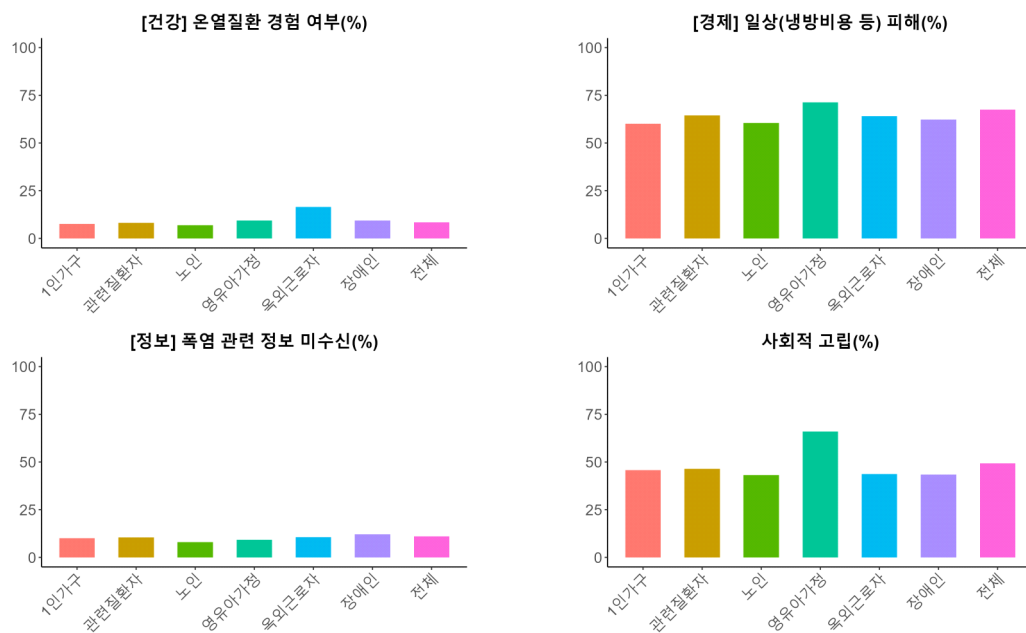
1

설문조사 결과요약

- ❑ 폭염에 대해 ①경제피해(일상, 의료비용, 소득 등), ②사회적 고립, ③정보 접근, ④건강피해(온열질환자 진단 경험, 거동불편 악화 등)와 정책수요 조사를 시범 실행
- ❑ 조사결과, 폭염에 대한 피해는 경제피해(일상) > 사회적 고립 > 폭염 관련 정보 미수신 > 온열질환 진단 경험 순으로 높았음
- ❑ 경제피해는 냉방비, 물가상승 등으로 인한 생활비 부담이 높았으며, 그 외 의료비용 지출 증대, 직장소득 감소, 생산물·자산 피해(가축폐사, 농작물피해 등) 순으로 피해가 높았음
- ❑ 사회적 고립은 ‘사람을 만나기 싫어짐’, ‘집에만 있게 됨’, ‘폭염 시 약속 취소’에 해당하는 경우로, 전체 응답자의 49.3%가 해당 경험이 있다고 응답함
- ❑ 정책수요 조사는 ①개인 복지(에너지 지원, 물품 지원 등)와 ②적응계획·정주환경(야외·실내 무더위 쉼터, 주거환경 개선)에 대한 수요를 파악함
- 폭염에 대한 개인 복지 정책수요에 대해 냉방에너지 비용지원, 폭염 물품 지원 순으로 수요가 높게 나타났음
 - * (에너지 지원) 에너지 바우처 > 고효율 냉방기기 교체 > 에너지 생산 설비
 - ** (물품 지원) 에어컨 > 식사 및 생수 > 여름용 침구 및 쿨매트 > 선풍기
- 적응계획 및 정주여건 정책수요에 대해 야외 폭염 쉼터, 실내 무더위 쉼터, 주거환경 개선 사업에 대해 선호도, 불편한 점 등이 조사
 - 야외 무더위 쉼터는 공원·정자·벤치 등을 전체의 48.7%가 이용하고, 위치는 집 앞 길가, 공원을 선호하는 것으로 조사
 - * (선호도) 집 앞 길가 > 공원 > 공공건물 앞 > 횡단보도 > 놀이터 등
 - ** (불편한 점) 먼 거리 > 별로 시원하지 않음 > 인프라 부족 > 교통 불편 등
 - 실내 무더위 쉼터의 경우, 경로당, 복지관 등을 전체의 30.5%가 이용하고, 불편한 점으로 쉼터 운영시간 부족 등 조사
 - * (이용율) 경로당 > 복지관 > 쇼핑몰 > 주민센터 > 은행 > 도서관 > 편의점 등
 - ** (불편한 점) 쉼터 운영시간 부족, 타인과의 소통 부담 > 업무공간이라서 눈치 보임 등
 - 주거환경 개선수요의 경우, 단열공사, 열차단 페인트, 환풍시스템 탑재, 방충망 교체 등을 선호하는 것으로 조사

☐ 폭염으로 인한 피해

- 기후변화(폭염)에 대한 피해로 크게 건강(온열질환자 진단 경험, 폭염에 의한 건강 악화), 경제 피해(일상, 의료 비용, 직장 소득 등), 사회적 고립, 정보 접근의 4가지 피해 실태를 조사
- 피해는 경제 피해(일상) > 사회적 고립 > 폭염 관련 정보 미수신 > 온열질환 진단 경험의 순으로 높은 것으로 조사되었음
- 각 피해 유형에 대하여 집단별 차이가 있으며, 경제활동 유무, 영유아 가정 여부, 노인 여부 등에 따라 피해율의 차이를 보임



〈그림 3〉 취약계층 유형별 폭염 피해 현황

〈표 5〉 취약계층 유형별 폭염 피해 현황

(단위: 명, %)

구분		표본 수	온열질환	사회적 고립	정보 미수신	경제(일상)	
전체	전 체		2,363	8.5	49.3	11.0	67.5
	경제	기초생활수급자	939	7.2	47.1	10.3	59.7
		차상위계층	270	10.5	48.0	7.6	68.0
		해당 없음	1,154	9.0	51.4	12.4	73.8
		주거 취약	주택 외 거주자	204	8.3	33.8	9.3
	노후주택		769	11.0	46.9	8.9	73.4
	단열 취약가구		973	9.7	54.2	13.4	68.8
	에어컨 미보유자		405	9.6	42.8	9.6	56.3
	반지하/지하/옥탑		234	9.7	49.4	13.9	54.4

(단위: 명, %)

구분			표본 수	온열질환	사회적 고립	정보 미수신	경제(일상)
노인	전 체		1,052	7.0	43.2	8.1	60.6
	경제	기초생활수급자	643	5.5	46.7	9.3	52.7
		차상위계층	152	4.6	43.8	5.9	60.8
		해당 없음	257	12.1	33.9	6.2	80.5
	주거 취약	주택 외 거주자	106	3.8	37.7	6.6	65.1
		노후주택	357	11.1	41.0	6.9	71.7
		단열 취약가구	414	7.9	46.8	8.6	63.7
		에어컨 미보유자	276	8.6	43.2	8.3	54.3
		반지하/지하/옥탑	144	6.9	44.1	9.7	47.6
1인 가구	전 체		1,139	7.6	45.8	10.1	60.1
	경제	기초생활수급자	708	5.9	46.7	10.1	54.0
		차상위계층	129	3.1	41.5	6.9	60.0
		해당 없음	302	13.6	45.4	11.3	74.5
	주거 취약	주택 외 거주자	184	4.9	35.3	8.7	62.5
		노후주택	353	11.0	39.2	7.3	70.4
		단열 취약가구	521	8.2	51.0	11.5	61.3
		에어컨 미보유자	321	8.4	43.0	10.2	52.9
		반지하/지하/옥탑	158	5.7	50.3	14.5	47.8
장애인	전 체		290	9.4	43.5	12.1	62.2
	경제	기초생활수급자	216	5.9	44.6	13.1	56.8
		차상위계층	26	10.3	41.4	6.9	75.9
		해당 없음	48	25.0	39.6	10.4	79.2
	주거 취약	주택 외 거주자	33	12.1	36.4	12.1	60.6
		노후주택	95	12.5	40.6	7.3	77.1
		단열 취약가구	133	11.1	46.7	11.1	65.2
		에어컨 미보유자	72	8.2	41.1	11.0	46.6
		반지하/지하/옥탑	46	14.9	48.9	14.9	51.1
관련 질환자	전 체		1,102	8.1	46.5	10.5	64.5
	경제	기초생활수급자	649	7.2	47.5	10.3	59.7
		차상위계층	147	10.5	45.5	7.6	68.0
		해당 없음	306	9.0	44.7	12.4	73.8
	주거 취약	주택 외 거주자	115	8.3	36.4	9.3	59.3
		노후주택	363	11.0	41.3	8.9	73.4
		단열 취약가구	464	9.7	51.5	13.4	68.8
		에어컨 미보유자	250	9.6	43.9	9.6	56.3
		반지하/지하/옥탑	149	9.7	53.5	13.9	54.4
옥외 근로자	전 체		103	16.5	43.7	10.7	64.1
	경제	기초생활수급자	15	33.3	13.3	26.7	53.3
		차상위계층	22	31.8	54.5	4.5	77.3
		해당 없음	66	7.6	47.0	9.1	62.1
	주거 취약	주택 외 거주자	18	22.2	22.2	11.1	44.4
		노후주택	33	21.2	42.4	3.0	72.7

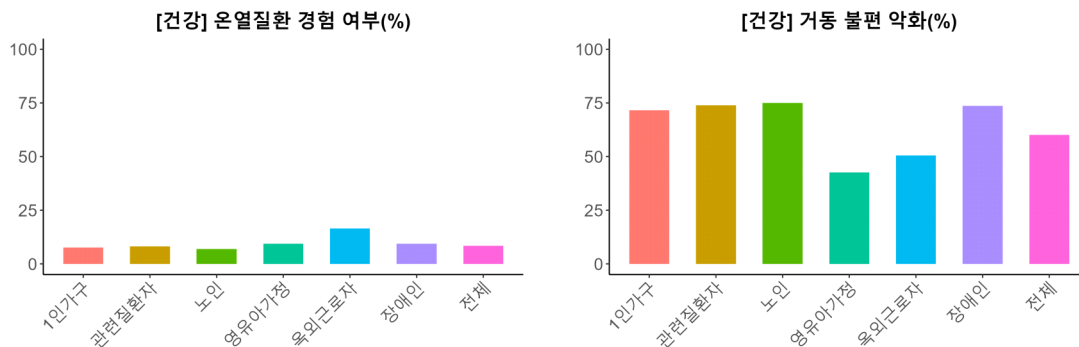
(단위: 명, %)

구분			표본 수	온열질환	사회적 고립	정보 미수신	경제(일상)
영유아 가정		단열 취약가구	48	18.8	47.9	8.3	62.5
		에어컨 미보유자	15	20.0	20.0	6.7	40.0
		반지하/지하/옥탑	11	45.5	36.4	27.3	63.6
	전 체		150	9.4	66.0	9.3	71.3
	경제	기초생활수급자	7	42.9	42.9	14.3	100.0
		차상위계층	7	42.9	57.1	14.3	85.7
		해당 없음	136	5.9	67.6	8.8	69.1
	주거 취약	주택 외 거주자	1	100.0	0.0	100.0	100.0
		노후주택	36	13.9	83.3	8.3	69.4
		단열 취약가구	28	14.3	71.4	25.0	78.6
		에어컨 미보유자	0	-	-	-	-
		반지하/지하/옥탑	2	50.0	50.0	50.0	100.0

주: 위 집단은 모두 기후노출 취약지역에 거주하면서 경제적 취약성, 주거환경 취약성 중 1개 이상 해당자

건강 피해

- 폭염에 의한 건강 피해에 대한 대표 조사 변수로 온열질환 진단 경험 비율(%), 거동 불편 악화 비율(%), 을 조사함
- 의사로부터 진단받은 온열질환 경험은 전체의 8.5%에 해당하며, 옥외근로자(16.5%), 영유아 가정(9.4%), 장애인(9.4%), 관련 질환자(8.1%), 1인 가구(7.6%), 노인(7%) 순으로 높은 경향을 보였음
 - 저소득층 중 기초생활수급자 영유아 가정(42.9%), 차상위계층 영유아 가정(42.9%) 등에서 높았으며, 주거 취약 조사자 중 주택 외 거주자 영유아 가정(100%), 반지하/지하/옥탑 영유아 가정(50.0%) 등에서 높았음
- 거동 불편 악화 경험은 전체의 60.1%에 해당하며, 노인(75.0%), 관련 질환자(73.9%), 장애인(73.6%), 1인 가구(71.6%), 옥외근로자(50.5%), 영유아 가정(42.7%) 순으로 높은 경향을 보였음
 - 저소득층 중 차상위계층 관련 질환자(78.9%), 기초생활수급자 노인(78.3%) 등이 높았으며, 주거취약 조사자 중 에어컨 미보유 노인(84.2%), 노후주택 노인(83.1%) 등에서 높았음



〈그림 4〉 취약계층 유형별 폭염에 의한 건강 피해 현황

〈표 6〉 취약계층 유형별 폭염에 의한 건강 피해 현황

(단위: 명, %)

구분			표본 수	온열질환 경험 여부 (의료기관 진단경험)	거동 불편 악화
전체	전 체		2,363	8.5	60.1
	경제	기초생활수급자	939	7.2	74.2
		차상위계층	270	10.5	56.0
		해당 없음	1,154	9.0	49.4
	주거 취약	주택 외 거주자	204	8.3	61.8
		노후주택	769	11.0	65.2
		단열 취약가구	973	9.7	67.3
		에어컨 미보유자	405	9.6	72.2
		반지하/지하/옥탑	234	9.7	69.2
노인	전 체		1,052	7.0	75.0
	경제	기초생활수급자	643	5.5	78.3
		차상위계층	152	4.6	69.3
		해당 없음	257	12.1	70.0
	주거 취약	주택 외 거주자	106	3.8	72.6
		노후주택	357	11.1	83.1
		단열 취약가구	414	7.9	84.2
		에어컨 미보유자	276	8.6	80.2
		반지하/지하/옥탑	144	6.9	77.2
1인가구	전 체		1,139	7.6	71.6
	경제	기초생활수급자	708	5.9	75.9
		차상위계층	129	3.1	70.8
		해당 없음	302	13.6	61.9
	주거 취약	주택 외 거주자	184	4.9	64.1
		노후주택	353	11.0	78.0
		단열 취약가구	521	8.2	78.2
		에어컨 미보유자	321	8.4	75.9
		반지하/지하/옥탑	158	5.7	78.0
장애인	전 체		290	9.4	73.6
	경제	기초생활수급자	216	5.9	74.8
		차상위계층	26	10.3	65.5
		해당 없음	48	25.0	72.9
	주거 취약	주택 외 거주자	33	12.1	66.7
		노후주택	95	12.5	81.2
		단열 취약가구	133	11.1	80.7
		에어컨 미보유자	72	8.2	79.5
		반지하/지하/옥탑	46	14.9	78.7
관련 질환자	전 체		1,102	8.1	73.9
	경제	기초생활수급자	649	7.2	78.9
		차상위계층	147	10.5	63.6
		해당 없음	306	9.0	67.5
	주거 취약	주택 외 거주자	115	8.3	72.7

(단위: 명, %)

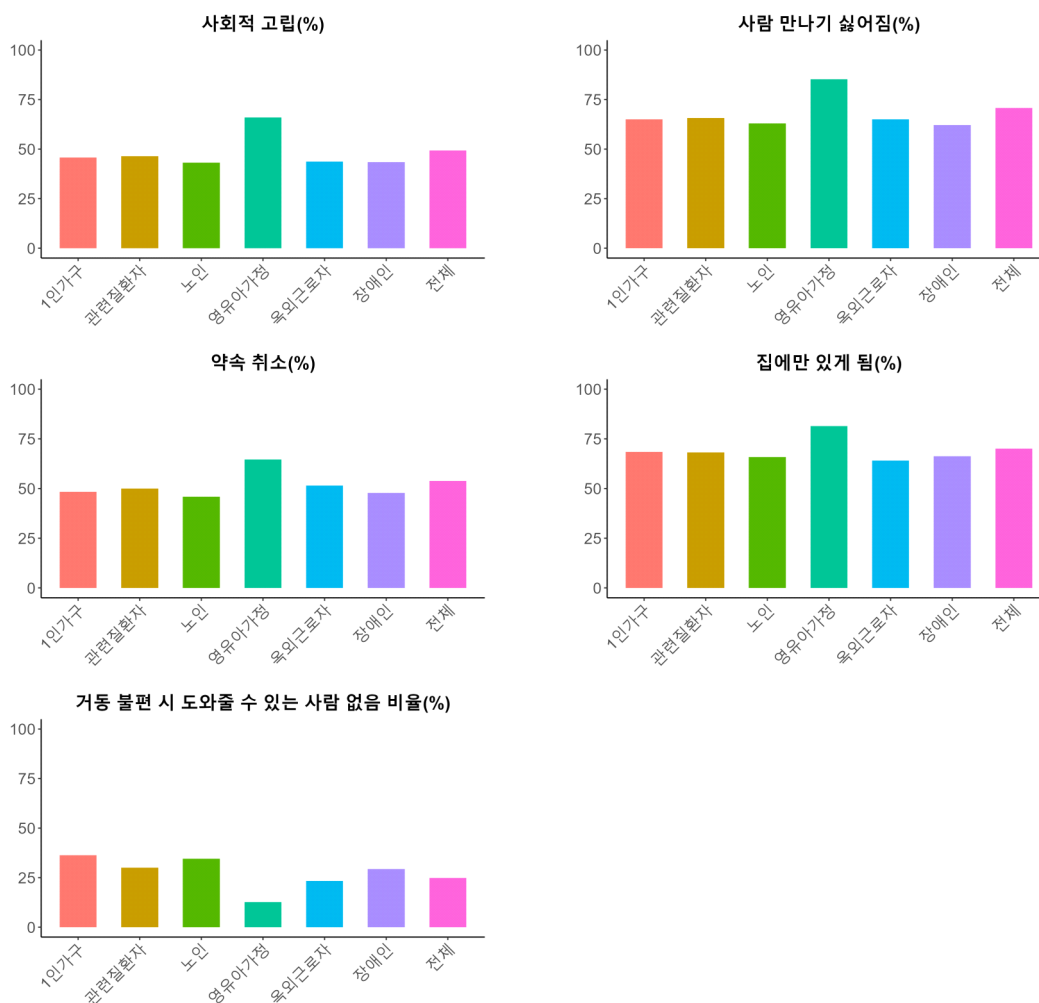
구분			표본 수	온열질환 경험 여부 (의료기관 진단경험)	거동 불편 악화
		노후주택	363	11.0	80.8
		단열 취약가구	464	9.7	81.7
		에어컨 미보유자	250	9.6	80.4
		반지하/지하/옥탑	149	9.7	77.1
전 체			103	16.5	50.5
옥외 근로자	경제	기초생활수급자	15	33.3	53.3
		차상위계층	22	31.8	54.5
		해당 없음	66	7.6	48.5
	주거 취약	주택 외 거주자	18	22.2	38.9
		노후주택	33	21.2	57.6
		단열 취약가구	48	18.8	54.2
		에어컨 미보유자	15	20.0	46.7
		반지하/지하/옥탑	11	45.5	72.7
전 체			150	9.4	42.7
영유아 가정	경제	기초생활수급자	7	42.9	71.4
		차상위계층	7	42.9	28.6
		해당 없음	136	5.9	41.9
	주거 취약	주택 외 거주자	1	100.0	0.0
		노후주택	36	13.9	50.0
		단열 취약가구	28	14.3	67.9
		에어컨 미보유자	0	-	-
		반지하/지하/옥탑	2	50.0	0.0

주: 위 집단은 모두 기후노출 취약지역에 거주하면서 경제적 취약성, 주거환경 취약성 중 1개 이상 해당자

▣ 사회적 고립

- 사회적 고립은 3가지 문항(‘폭염 때 사람을 만나기 싫어진다’, ‘폭염 때 더워서 약속을 취소한 적이 있다’, ‘폭염 때 집에만 있게 된다’)에 대한 응답의 평균 점수가 0.75 이상인 경우를 의미함
- 사회적 고립은 전체의 49.3%가 경험하였으며 영유아 가정(66.0%), 관련 질환자(46.5%), 1인 가구(45.8%), 옥외근로자(43.7%), 장애인(43.5%), 노인(43.2%) 순으로 높은 경향을 보였음
 - 저소득층 중 차상위계층 영유아 가정(57.1%), 차상위계층 옥외근로자(54.5%) 등이 높았으며, 주거취약 조사자 중 노후주택 영유아 가정(83.3%), 단열 취약가구(71.4%) 등이 높았음
- 사람 만나기 싫어짐은 전체의 70.8%가 경험했으며 영유아 가정(85.3%), 관련 질환자(65.7%), 옥외근로자(65.0%), 1인 가구(65.0%), 노인(62.9%), 장애인(62.2%) 순으로 높은 경향을 보였음
 - 저소득층 중 차상위계층 영유아 가정(71.4%), 기초생활수급자 노인(66.9%) 등이 높았으며, 주거취약 조사자 중 노후주택 영유아 가정(91.7%), 단열 취약가구 영유아 가정(85.7%) 등이 높았음

- 폭염 시 약속 취소는 전체의 53.9%가 경험했으며 영유아 가정(64.6%), 옥외근로자(51.5%), 관련 질환자(49.9%), 1인 가구(48.4%), 장애인(47.8%), 노인(45.9%) 순으로 높은 경향을 보였음
- 저소득층 중 기초생활수급자 영유아 가정(57.1%), 차상위계층 영유아 가정(57.1%) 등이 높았으며, 주거취약 조사자 중 노후주택 영유아 가정(77.8%), 단일 취약가구 영유아 가정(64.3%) 등이 높았음
- 폭염 시 집에만 있게 됨은 전체의 70.1%가 경험했으며, 영유아 가정(81.4%), 1인 가구(68.5%), 관련 질환자(68.2%), 장애인(66.2%), 노인(65.8%), 옥외근로자(64.1%) 순으로 높은 경향을 보였음
- 거동 불편 시 도와줄 수 있는 사람 없음은 전체의 24.8%가 해당하며 1인 가구(36.3%), 노인(34.6%), 관련 질환자(30.0%), 장애인(29.4%), 옥외근로자(23.3%), 영유아 가정(12.7%) 순으로 높은 경향을 보였음
- 저소득층 중 기초생활수급자 1인 가구(45.4%), 기초생활수급자 노인(43.0%) 등이 높았으며, 주거취약 조사자 중 주택 외 거주자 노인(50.9%), 에어컨 미보유자 1인 가구(48.6%) 등이 높았음



〈그림 5〉 취약계층 유형별 폭염에 의한 사회적 고립 피해 현황

〈표 7〉 취약계층 유형별 폭염에 의한 사회적 고립 피해 현황

(단위: 명, %)

구분			표본 수	사회적 고립	사람 만나기 싫어짐	약속 취소	집에만 있게 됨	거동 불편 시 도와줄 수 있는 사람 없음
전체	전 체		2,363	49.3	70.8	53.9	70.1	24.8
	경제	기초생활수급자	939	47.1	67.0	49.6	68.9	39.5
		차상위계층	270	48.0	66.9	52.7	64.4	17.8
		해당 없음	1,154	51.4	74.8	57.7	72.5	14.3
	주거 취약	주택 외 거주자	204	33.8	58.3	41.7	58.8	44.6
		노후주택	769	46.9	71.6	52.3	70.3	21.1
		단열 취약가구	973	54.2	77.4	57.7	76.3	28.5
		에어컨 미보유자	405	42.8	66.8	47.7	65.6	42.3
		반지하/지하/옥탑	234	49.4	67.5	49.8	73.8	37.6
노인	전 체		1,052	43.2	62.9	45.9	65.8	34.6
	경제	기초생활수급자	643	46.7	66.9	47.9	68.9	43.0
		차상위계층	152	43.8	58.8	50.3	62.7	20.9
		해당 없음	257	33.9	55.3	38.1	59.9	21.4
	주거 취약	주택 외 거주자	106	37.7	60.4	43.4	61.3	50.9
		노후주택	357	41.0	65.7	43.8	69.8	29.6
		단열 취약가구	414	46.8	71.6	50.1	73.7	42.5
		에어컨 미보유자	276	43.2	67.3	45.3	66.9	47.1
		반지하/지하/옥탑	144	44.1	64.1	41.4	71.7	46.2
1인 가구	전 체		1,139	45.8	65.0	48.4	68.5	36.3
	경제	기초생활수급자	708	46.7	65.5	49.4	68.2	45.4
		차상위계층	129	41.5	59.2	44.6	63.1	24.6
		해당 없음	302	45.4	66.2	47.7	71.5	19.9
	주거 취약	주택 외 거주자	184	35.3	60.3	42.9	60.9	49.5
		노후주택	353	39.2	64.5	44.2	69.3	30.1
		단열 취약가구	521	51.0	74.2	52.9	76.7	40.5
		에어컨 미보유자	321	43.0	67.5	46.7	66.6	48.6
		반지하/지하/옥탑	158	50.3	67.9	49.7	73.6	47.8
장애인	전 체		290	43.5	62.2	47.8	66.2	29.4
	경제	기초생활수급자	216	44.6	64.9	47.3	67.1	33.3
		차상위계층	26	41.4	51.7	48.3	69.0	13.8
		해당 없음	48	39.6	56.2	50.0	60.4	20.8
	주거 취약	주택 외 거주자	33	36.4	57.6	48.5	63.6	39.4
		노후주택	95	40.6	62.5	40.6	74.0	24.0
		단열 취약가구	133	46.7	66.7	49.6	74.1	33.3
		에어컨 미보유자	72	41.1	68.5	42.5	67.1	46.6
		반지하/지하/옥탑	46	48.9	66.0	46.8	72.3	38.3
관련 질환자	전 체		1,102	46.5	65.7	49.9	68.2	30.0
	경제	기초생활수급자	649	47.5	67.6	49.3	70.3	39.5
		차상위계층	147	45.5	61.0	50.6	63.6	17.8
		해당 없음	306	44.7	63.7	51.1	65.6	14.3

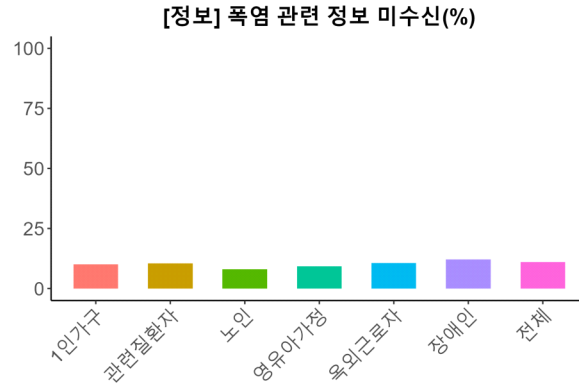
(단위: 명, %)

구분			표본 수	사회적 고립	사람 만나기 싫어짐	약속 취소	집에만 있게 됨	거동 불편 시 도와줄 수 있는 사람 없음	
	주거 취약	주택 외 거주자	115	36.4	62.0	43.0	64.5	44.6	
		노후주택	363	41.3	64.9	42.8	70.8	21.1	
		단열 취약가구	464	51.5	74.0	54.0	76.9	28.5	
		에어컨 미보유자	250	43.9	67.2	46.9	67.9	42.3	
		반지하/지하/옥탑	149	53.5	72.0	52.2	77.1	37.6	
전 체			103	43.7	65.0	51.5	64.1	23.3	
옥외 근로자	경제	기초생활수급자	15	13.3	46.7	20.0	46.7	26.7	
		차상위계층	22	54.5	63.6	54.5	63.6	18.2	
		해당 없음	66	47.0	69.7	57.6	68.2	24.2	
	주거 취약	주택 외 거주자	18	22.2	44.4	38.9	33.3	27.8	
		노후주택	33	42.4	72.7	54.5	60.6	21.2	
		단열 취약가구	48	47.9	72.9	58.3	64.6	27.1	
		에어컨 미보유자	15	20.0	46.7	26.7	33.3	26.7	
		반지하/지하/옥탑	11	36.4	63.6	45.5	54.5	9.1	
	전 체			150	66.0	85.3	64.6	81.4	12.7
	영유아 가정	경제	기초생활수급자	7	42.9	57.1	57.1	85.7	42.9
차상위계층			7	57.1	71.4	57.1	57.1	0.0	
해당 없음			136	67.6	87.5	65.4	82.4	11.8	
주거 취약		주택 외 거주자	1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
		노후주택	36	83.3	91.7	77.8	86.1	16.7	
		단열 취약가구	28	71.4	85.7	64.3	92.9	14.3	
		에어컨 미보유자	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
		반지하/지하/옥탑	2	50.0	50.0	50.0	50.0	0.0	

주: 위 집단은 모두 기후노출 취약지역에 거주하면서 경제적 취약성, 주거환경 취약성 중 1개 이상 해당자

정보 접근 피해

- 폭염 관련 정보 미수신은 장애인(12.1%), 옥외근로자(10.7%), 관련 질환자(10.5%), 1인 가구(10.1%), 영유아 가정(9.3%), 노인(8.1%) 순으로 높은 경향을 보였음
- 저소득층 중 차상위계층 옥외근로자(26.7%), 기초생활수급자 영유아 가정(14.3%), 기초생활수급자(14.3%) 등이 높았으며, 주거취약 조사자 중 주택 외 거주자 영유아 가정(100%), 반지하/지하/옥탑 영유아 가정(50.0%) 등이 높았음



〈그림 6〉 취약계층 유형별 폭염 관련 정보 접근 미흡 현황

〈표 8〉 취약계층 유형별 폭염 관련 정보 접근 미흡 현황

(단위: 명, %)

구분			표본 수	폭염 관련 정보 미수신
전체	전 체		2,363	11.0
	경제	기초생활수급자	939	10.3
		차상위계층	270	7.6
		해당 없음	1,154	12.4
	주거 취약	주택 외 거주자	204	9.3
		노후주택	769	8.9
		단열 취약가구	973	13.4
		에어컨 미보유자	405	9.6
		반지하/지하/옥탑	234	13.9
노인	전 체		1,052	8.1
	경제	기초생활수급자	643	9.3
		차상위계층	152	5.9
		해당 없음	257	6.2
	주거 취약	주택 외 거주자	106	6.6
		노후주택	357	6.9
		단열 취약가구	414	8.6
		에어컨 미보유자	276	8.3
		반지하/지하/옥탑	144	9.7
1인 가구	전 체		1,139	10.1
	경제	기초생활수급자	708	10.1
		차상위계층	129	6.9
		해당 없음	302	11.3
		주거 취약	주택 외 거주자	184
	노후주택		353	7.3
	단열 취약가구		521	11.5
	에어컨 미보유자		321	10.2
	반지하/지하/옥탑		158	14.5

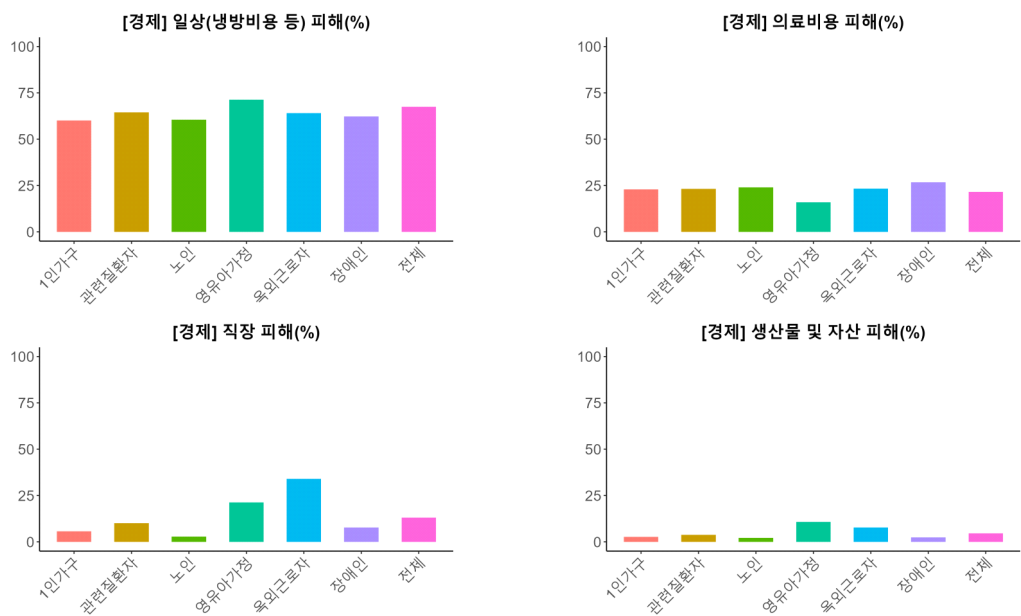
(단위: 명, %)

구분			표본 수	폭염 관련 정보 미수신
장애인	전 체		290	12.1
	경제	기초생활수급자	216	13.1
		차상위계층	26	6.9
		해당 없음	48	10.4
	주거 취약	주택 외 거주자	33	12.1
		노후주택	95	7.3
		단열 취약가구	133	11.1
		에어컨 미보유자	72	11.0
		반지하/지하/옥탑	46	14.9
관련 질환자	전 체		1,102	10.5
	경제	기초생활수급자	649	10.3
		차상위계층	147	7.6
		해당 없음	306	12.4
	주거 취약	주택 외 거주자	115	9.3
		노후주택	363	8.9
		단열 취약가구	464	13.4
		에어컨 미보유자	250	9.6
		반지하/지하/옥탑	149	13.9
옥외 근로자	전 체		103	10.7
	경제	기초생활수급자	15	26.7
		차상위계층	22	4.5
		해당 없음	66	9.1
	주거 취약	주택 외 거주자	18	11.1
		노후주택	33	3.0
		단열 취약가구	48	8.3
		에어컨 미보유자	15	6.7
		반지하/지하/옥탑	11	27.3
영유아 가정	전 체		150	9.3
	경제	기초생활수급자	7	14.3
		차상위계층	7	14.3
		해당 없음	136	8.8
	주거 취약	주택 외 거주자	1	100.0
		노후주택	36	8.3
		단열 취약가구	28	25.0
		에어컨 미보유자	0	-
		반지하/지하/옥탑	2	50.0

주: 위 집단은 모두 기후노출 취약지역에 거주하면서 경제적 취약성, 주거환경 취약성 중 1개 이상 해당자

마. 경제 피해

- 폭염에 의한 건강 피해에 대한 대표 조사 변수로 일상(냉방비 등 생활비), 의료비용, 직장 소득, 생산물 및 자산의 4가지 항목의 경제 피해 경험 비율(%)을 조사하였음
- 대체로 가장 높았던 피해 유형은 일상에 대한 경제 피해(냉방비 등 생활비)였으며, 의료비용 > 직장 소득 > 생산물 및 자산(농산물 등) 순으로 피해 유무 비율이 관측되었음
 - 특히, 소득이 있는 영유아 가정, 옥외근로자 등에서 경제 피해가 관측되었으며, 1인 가구, 관련 질환자, 노인 등은 경제, 주거환경 취약성에 모두 해당할수록 피해 비율이 높았음
- 폭염에 의해 냉방비 등 일상 생활비에 대한 경제 피해가 특히 높았던 주요 집단은 영유아 가정(71.3%)였음. 특히, 복합 취약계층에서는 주택 외 거주 영유아 가정(100%), 단일 취약가구 영유아 가정(78.6%), 노후주택 거주 장애인(77.1%), 차상위계층 옥외근로자(77.3%), 차상위계층 장애인(75.9%)에게서 높은 것으로 나타남



〈그림 7〉 취약계층 유형별 폭염에 의한 경제 피해 현황

〈표 9〉 취약계층 유형별 폭염에 의한 경제 피해 현황

(단위: 명, %)							
구분			표본 수	일상	의료비용	직장	생산물 및 자산
전체	전 체		2,363	67.5	21.5	13.1	4.6
	경제	기초생활수급자	939	59.7	25.5	4.6	2.3
		차상위계층	270	68.0	24.4	16.0	5.8
		해당 없음	1,154	73.8	17.5	19.4	6.3
	주거 취약	주택 외 거주자	204	59.3	31.4	8.8	4.4
		노후주택	769	73.4	25.3	13.4	3.2
		단열 취약가구	973	68.8	22.0	12.8	4.3

(단위: 명, %)

구분			표본 수	일상	의료비용	직장	생산물 및 자산
노인		에어컨 미보유자	405	56.3	22.9	4.9	1.2
		반지하/지하/옥탑	234	54.4	21.1	10.5	5.9
	전 체		1,052	60.6	24.0	2.9	2.2
	경제	기초생활수급자	643	52.7	22.4	1.5	1.1
		차상위계층	152	60.8	21.6	3.9	3.3
		해당 없음	257	80.5	29.6	5.8	4.3
	주거 취약	주택 외 거주자	106	65.1	30.2	2.8	1.9
		노후주택	357	71.7	30.7	5.0	1.9
		단열 취약가구	414	63.7	27.0	2.6	1.4
		에어컨 미보유자	276	54.3	25.5	1.8	0.7
		반지하/지하/옥탑	144	47.6	20.0	2.1	3.4
1인 가구	전 체		1,139	60.1	22.9	5.7	2.7
	경제	기초생활수급자	708	54.0	23.0	1.8	1.3
		차상위계층	129	60.0	22.3	7.7	2.3
		해당 없음	302	74.5	22.8	13.9	6.0
	주거 취약	주택 외 거주자	184	62.5	31.5	6.5	3.3
		노후주택	353	70.4	29.0	6.8	1.7
		단열 취약가구	521	61.3	21.0	6.9	1.9
		에어컨 미보유자	321	52.9	22.3	2.2	1.5
		반지하/지하/옥탑	158	47.8	18.9	6.3	3.8
장애인	전 체		290	62.2	26.7	7.7	2.4
	경제	기초생활수급자	216	56.8	24.3	3.2	1.4
		차상위계층	26	75.9	44.8	17.2	10.3
		해당 없음	48	79.2	27.1	22.9	2.1
	주거 취약	주택 외 거주자	33	60.6	33.3	12.1	3.0
		노후주택	95	77.1	32.3	12.5	2.1
		단열 취약가구	133	65.2	25.9	9.6	3.7
		에어컨 미보유자	72	46.6	21.9	4.1	0.0
		반지하/지하/옥탑	46	51.1	19.1	8.5	4.3
관련 질환자	전 체		1,102	64.5	23.2	10.0	3.8
	경제	기초생활수급자	649	59.7	25.5	4.6	2.3
		차상위계층	147	68.0	24.4	16.0	5.8
		해당 없음	306	73.8	17.5	19.4	6.3
	주거 취약	주택 외 거주자	115	59.3	31.4	8.8	4.4
		노후주택	363	73.4	25.3	13.4	3.2
		단열 취약가구	464	68.8	22.0	12.8	4.3
		에어컨 미보유자	250	56.3	22.9	4.9	1.2
		반지하/지하/옥탑	149	54.4	21.1	10.5	5.9
옥외 근로자	전 체		103	64.1	23.3	34.0	7.8
	경제	기초생활수급자	15	53.3	20.0	26.7	6.7
		차상위계층	22	77.3	36.4	31.8	9.1
		해당 없음	66	62.1	19.7	36.4	7.6

(단위: 명, %)

구분			표본 수	일상	의료비용	직장	생산물 및 자산
	주거 취약	주택 외 거주자	18	44.4	27.8	16.7	5.6
		노후주택	33	72.7	36.4	39.4	9.1
		단열 취약가구	48	62.5	16.7	39.6	6.2
		에어컨 미보유자	15	40.0	13.3	26.7	0.0
		반지하/지하/옥탑	11	63.6	45.5	45.5	18.2
전 체			150	71.3	16.0	21.3	10.7
영유아 가정	경제	기초생활수급자	7	100.0	71.4	42.9	28.6
		차상위계층	7	85.7	14.3	42.9	14.3
		해당 없음	136	69.1	13.2	19.1	9.6
	주거 취약	주택 외 거주자	1	100.0	0.0	0.0	0.0
		노후주택	36	69.4	22.2	22.2	8.3
		단열 취약가구	28	78.6	21.4	21.4	7.1
		에어컨 미보유자	0	-	-	-	-
		반지하/지하/옥탑	2	100.0	0.0	0.0	0.0

주: 위 집단은 모두 기후노출 취약지역에 거주하면서 경제적 취약성, 주거환경 취약성 중 1개 이상 해당자

☐ 폭염에 대한 정책수요

- 기후변화(폭염)에 대한 피해로 크게 개인의 복지(폭염 대응물품, 돌봄서비스 등), 적응계획 및 정주환경의 2가지 항목을 조사함
- 개인의 복지 (폭염 대응물품, 돌봄서비스 등)
 - 폭염 관련 희망 정책으로 에너지 바우처(39.8%), 폭염 물품 지원(26.0%) 등 현물성 정책의 수요가 높은 경향을 보였음
 - 사회적 관계망 사업 희망자는 58.3%였으며, 노인(69.3%), 1인 가구(65.9%), 장애인(68.5%) 등에서 높게 나타났음
 - 돌봄서비스 수요는 신체적 건강 관리(28.8%), 일상생활 지원(22.9%), 정신적 건강 관리(11.8%), 영아 돌봄(5.2%) 순으로 높게 나타났다. 특히 장애인의 경우 신체적 건강 관리(40.3%)에 대한 수요가 가장 높았음
 - 이동 지원 서비스에 대한 수요는 차량 운행(50.5%), 복지사 이동 보조(5.8%) 순으로 나타났음
- 적응계획 및 정주환경
 - 야외 폭염쉼터 이용 경험자는 48.7%이며, 경험자가 방문한 시설 유형은 공원(24.6%), 정자·벤치(20.7%) 등이 높게 나타났음
 - 야외 폭염쉼터의 불편한 점은 먼 거리(25.1%), 별로 시원하지 않음(19.5%) 등이 높게 나타났음
 - 야외 폭염 적응 인프라 유형 선호도는 시설형 그늘(48.7%), 나무 그늘과 녹지(36.9%), 물가 공간(14.4%) 순으로 높게 나타났으며, 인프라 설치 희망 장소는 집 앞 길가(47.5%), 공원(17.6%) 등이 높았음
 - 전체 조사자의 61.0%가 개선 후 방문 의향 있다고 응답하였음
 - 실내 무더위쉼터 이용 경험자는 30.5%이며, 경험자가 방문한 시설 유형은 경로당(12.4%), 복지관(10.0%) 등이 높게 나타났음
 - 실내 폭염쉼터의 불편한 점은 업무공간이라서 눈치 보임(18.2%), 타인과의 소통이 부담스러움(19.0%) 등이 있음
 - 전체 조사자의 62.0%가 개선 후 방문 의향 있다고 응답하였음
 - 주거환경 개선 사업 수요는 단열공사(29.0%), 열차단 페인트(17.5%), 환풍 시스템(12.8%) 등에서 높게 나타났음

- 기후위기 취약계층 실태조사에 실무자로 참여한 서울시 사회복지관협회, 종합사회복지관 및 쪽방상담사 종사자 10인, 부산시 공무원 3인, 부산시 사회복지사(쪽방상담소 종사자) 1인, 부산기후·환경네트워크 컨설턴트 7인 등 총 23인을 대상으로 우선순위 지원대상, 주요 피해 등을 조사하였으며, 인터뷰 결과는 아래 표를 참고 바람

〈표 10〉 포커스그룹 인터뷰 조사결과 사례

주요 질문	주요 응답사례
기후위기 적응대책에서 가장 우선적으로 지원해야 할 취약계층	- 거주지 내 에어컨 미보유 세대 (이유 : 폭염을 즉시 해소할 수 있는 방안 미비)
	- 야외활동이 많은 직업군 (이유: 장기간 고온에 가장 많이 노출된 대상)
	- 자력 활동이 어려운 저소득 가구 (중증장애인 등)
	- 복합적 특성을 가진 대상 - 주거취약 조사자 + 1인 가구 + 노인 - 주거취약 조사자 + 1인 가구 + 장애인
	- 폭염으로 인한 열악한 주거환경 및 근무 환경에서 생활하는 대상자
	- 주거환경이 취약한 저소득 독거노인, 거동이 불편한 장애인, 주거환경이 열악할수록 기후위기에 대한 직접적인 피해를 입기 때문이며, 또한 이는 건강과 직결되기 때문임
	- 사회적 관계망이 단절되어 있는 1인 가구 또는 가족 간 소통이 부재한 가정의 구성원
	- 기후위기에 거주지에서 직접 영향을 받는 고시원, 반지하, 옥탑 등 주거취약 조사자를 우선 지원해야 하며, 그 중 어르신, 아동 가정을 우선 순위에 둘 필요가 있음
	- 저소득 노인 : 대부분 외부 환경 변화에 취약하고, 대응력과 회복성이 떨어지기 때문에 우선적으로 지원해야 할 대상이라 생각함(건강, 경제 상황, 주거환경 열악 등)
	- 임대(아파트/주택)에서 거주하지 않고, 반지하에 거주하고 있는 독거노인에 대한 지원이 우선되어야 함. 노후주택 반지하의 경우 가정 내에 턱이나 계단도 많고 단열, 환기 등도 원활하지 않음. 특히, 창문, 창틀이 낡고 오래되어 비가 들어오거나 찬바람이 들어오는 경우가 많음
주거환경이 기후위기 취약성에 미치는 영향	- 40년 이상 구옥 혹은 쪽방촌(재개발 지역)에 거주하는 에어컨 미보유 세대 - 단열이 부족한 수준이 아닌 거의 되지 않는 수준의 구옥·쪽방촌에 거주하는 가구는 에어컨이 있어도 끄면 바로 달궈지는 상황이나, 에어컨이 없다면 폭염에 아무런 대책이 없는 상황으로 보여짐. 특히 에어컨의 유무는 어떠한 지원보다 취약계층의 위험도를 나누는 기준
	- 주거취약지역에 거주하는 독거노인, 중장년 1인가구, 사회적 관계망이 두텁지 않은 1인 가구에 대한 지원이 시급하다고 생각함. 그 이유는 기후위기로 인한 피해는 대상자의 건강, 사회적 관계망, 경제적 상황 등 생활 전반에 영향을 끼치는데, 동거인이 있는 경우에는 이러한 것들이 모니터링될 수 있지만 1인 가구의 경우 모니터링이 어렵고 문제 상황 해결력이 현저히 떨어짐
	- 야외노동자, 기존에 지원받고 있는 수급 노인 외 고령, 영유아 가정
주거환경이 기후위기 취약성에 미치는 영향	- 기후위기 취약계층 중 노약자, 영유아, 장애인 등은 외부 활동보다는 거주지에서 있는 시간이 절대적으로 많기 때문에 거주지 중심의 지원이 우선되어야 함
	- 영향이 큼. 저지대, 반지하, 노후주택(단열 미흡) 등 주거 환경에 의해 침수 위험, 폭염

주요 질문	주요 응답사례
	노출 상황 발생 - 반지하에 사는 분들은 폭우 때 집이 침수되는 경우가 있고, 곰팡이가 피는 집은 공기질이 저하되어 건강에 악영향을 미침. 방충망 미설치, 창틀 노후한 경우 폭염, 한파 때 취약하고 각종 전염병에 취약함 - 건강, 일상생활, 경제적인 부분은 스스로 문제 해소가 어려우면 외부 도움을 일부 받아 해소할 수 있는 부분이 있는데, 주거 환경을 개선하기 위해서는 단순 지원으로는 한계적인 부분이 있음 - 밀접한 관계가 있음. 취약계층의 주거환경은 기본적으로 열악한 경우의 수가 많고, 기후 변화 위험이 커질수록 어려움이 큼
기후위기 취약계층의 폭염 관련 복지혜택 수혜 사례	- 저소득층 : 에어컨 지원, 냉·난방비 지원, 주거환경개선사업(창호 개선, 단열 개선 등) - 반지하 주택 거주자 : 침수방지시설 설치 - 노숙인 등 : 쉼터 제공 - 수급자 : 에너지 바우처, 희망온돌 지원사업 - 차상위계층 : 일부 민간자원 지원 (예: 월드비전 햇살가득 꿈가득) - 기초생활수급, 차상위, 주거취약 주민에게 선풍기, 에너지 바우처(지원금), 여름나기 물품류 지원 - 수급자 혹은 차상위 어르신: 폭염 물품(선풍기, 이불) 지원, 주거환경 개선 사업(도배, 장판 등)
사각지대 기후위기 취약계층 유형	- 복지관 또는 주민센터를 이용한 이력이 없는 복지사각지대 - 차상위·저소득 노인, 영유아 가정, 야외노동자 - 중장년 1인 가구, 청년 1인 가구 - 차상위 계층 등 계층 분류 라인에 있는 계층
기후변화 피해에 민감한 야외노동자 직종 및 집단	- 건설 노동자, 농림어업 종사자, 배달업 종사자, 주차장 관리업, 가스검침원 등 - 야외노동자는 아니나 기후변화 피해에 민감한 급식실, 조리실 등 실내 고온환경 종사자
폭염에 대한 기후위기 취약계층의 피해사례 예시	- 반지하 가정 아이들이 여름철에 기관지 질환, 아토피 증상 악화 - 냉방기기를 구매하기 어렵고, 있어도 전기세 등을 고려하지 않고 가동하기 어려움 - 폭염으로 약속 자체를 잡지 않고, 가던 종교시설도 가지 않는 등 외출의 감소가 결국 사회 관계망의 단절, 우울감 증가로 이어진다고 생각함 - 고독사, 정신적 우울감, 기력 저하 등 - 재개발 지역에 거주하는 주민들의 경우 집주인도 수리하지 않는 경우가 있음. 위생상 열악함부터 단열 등 복합적인 어려움이 있는 가구의 사례가 있었음 - 집 앞 마당 평상 위에 그늘막 설치하여 얼음물로 의존하여 폭염 견디는데 입댄 얼음물에 세균이 증식하여 설사에 시달림에도 인지하지 못하는 사례가 있었음 - 차량 진입이 불가능한 고산지대, 주거환경이 열악한 판자촌 거주하시는 1인 가구 여성분이 실내가 더워서 집 좁은 마당에 혼자 쉬시다가 쓰러지신 사례가 있었음

- ▣ (실태조사 방법론 개발) 시범조사를 통해 지자체에서 실태조사를 할 수 있도록 방법론을 개발하고, 안내서를 제작·배포
- 지자체에서 안내서를 참고하여 실태조사를 실시하고, 이를 지방 기후위기 적응대책에 반영
- ▣ (보호대책 마련) 시범조사 결과를 활용하여 취약계층 유형별 지원 우선순위 파악, 관계부처 공유·논의를 통해 맞춤형 지원책을 마련